

Дом – воплощение спокойствия,
постоянства, стабильности,
а не постоянных изменений как дорога

ДОКТРИНА
БЕЗОПАСНОСТИ ПРОЖИВАНИЯ И АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
ЗАЩИЩЕННОСТИ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ
(проект)

Разработана Научной школой «Прикладные научные исследования социально-экономической безопасности в сфере управления многоквартирными домами» Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт прикладной автоматизации и программирования» г. Санкт-Петербург по заданию Межрегиональной общественной организации развития гражданского общества и противодействия коррупции «Общественный контроль» (Санкт-Петербург) и Центра противодействия невоенному терроризму на территории недвижимого имущества жилищной сферы (Санкт-Петербург).

Авторы: к.э.н. Паниной Е.Н., к.э.н. Гавриченко А.А., Гавриченко С.А.

Принята Протоколом заседания МОО «Общественный контроль» №1 от 22.11.2022

Принята Протоколом заседания Оперативного штаба «Центр противодействия невоенному терроризму на территории недвижимого имущества жилищной сферы «Матрешка» №1 от 22.11.2022

№ п\п	СОДЕРЖАНИЕ	стр.
	Введение	4
1	Основные понятия.....	6
2	Общие положения.....	15
3	Основные опасности и угрозы для организации безопасности и антитеррористической защищенности многоквартирного дома... ..	16
4	Действующая система безопасности и антитеррористической защищенности многоквартирного дома.....	28
5	Национальные интересы в области безопасности и антитеррористической защищенности многоквартирного дома.....	30
6	Организационные основы обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности многоквартирного дома.....	32
7	Антитеррористические войска в области управления недвижимым имуществом жилищной сферы	34
8	Экологическая безопасность МКД многоквартирного дома... ..	37
9	Приложение.....	40

ВВЕДЕНИЕ

Настоящая Доктрина представляет собой систему официальных взглядов на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в сфере безопасности проживания и антитеррористической защищенности многоквартирных домов по направлениям:

- *правовая;*
- *имущественная;*
- *экономическая безопасность в области целевого использования средств, предназначенных для содержания многоквартирных домов;*
- *промышленная безопасность в области формирования долгосрочных промышленных заказов с ежемесячным финансированием;*
- *экологическая, биологическая и химическая;*
- *оборона дома.*

Безопасность проживания и антитеррористическая защита многоквартирного дома (далее - МКД, недвижимость имущества жилищной сферы), будучи составной частью социально-экономической политики страны, направленной на обеспечение достойной жизни, повышение безопасности и комфортного проживания в многоквартирных домах, получения качественного образования в области антитеррористической защиты многоквартирных домов представляет собой элемент системы обеспечения национальной безопасности государства и укрепления суверенной государственности.

Экономика управления недвижимым имуществом жилищной сферы является новым сектором национальной экономики, возникшим в 1993 г. в момент перехода к многоукладной собственности на многоквартирные дома и сопровождавшимся принятием необходимых нормативно-правовых актов: Конституция Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 года «О доверительной собственности (трасте)¹, Федерального закона от 15 июня 1996 г. № 72-ФЗ «О товариществах собственников жилья»²,

Актуальность разработки и принятия Доктрины связана с тем, что государственная политика в области управления недвижимостью жилищной сферы и, основанная на ней государственная система управления недвижимостью жилищной сферы, по настоящее время отсутствует.

Отсутствие позиции государства в вопросах управления недвижимостью жилищной сферы стало причиной возникновения существующих проблем в сфере безопасности проживания в МКД, начиная с законодательной деятельности и заканчивая техническим состоянием многоквартирных домов, переходом отрасли ЖКХ (далее – ЖКХ) в теневую и непрозрачную экономику, возникновением условий для военного и невоенного терроризма³.

Основная причина отсутствия государственной системы безопасности при нахождении на территории многоквартирных домов была обозначена еще в 1937 г.

В Постановлении ЦИК и СНК СССР от 17 октября 1937 г. «О сохранении жилищного фонда и улучшении жилищного хозяйства в городах»⁴ было указано на отсутствие управления МКД со стороны его собственников и надлежащих прав у органов по управлению МКД, а

¹ Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. - 1994. - № 1. - Ст. 6. 10;

² Федеральный закон от 15 июня 1996 г. № 72-ФЗ «О товариществах собственников жилья» //СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2963;

³ Указ Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

⁴ О сохранении жилищного фонда и улучшении жилищного хозяйства в городах : постановление ЦИК и СНК СССР от 17 окт. 1937 г. // СЗ СССР. – 1937. – № 69. – Ст. 314.

передача права на управление домами «отдельным коллективам жильцов» или «непосредственное управление и использование отдельных групп граждан» была объявлена вредным пережитком».

Для создания и организации эффективной государственной системы безопасности и антитеррористической защиты МКД Постановлением ЦИК и СНК СССР от 17 октября 1937 г. «О сохранении жилищного фонда и улучшении жилищного хозяйства в городах» были установлены **три основных принципа управления МКД:**

1.управлять жилым фондом должен собственник МКД.

Данный принцип, разделяющий право собственности на МКД и управление МКД, действовал до 1993 г., до перехода от одноукладной государственной собственности на МКД на многоукладную.

С 1993 г. по 2005г. принцип был закреплен в нормативно-правовых документах: Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 15 июня 1996 г. № 72-ФЗ «О товариществах собственников жилья», Указом Президента Российской Федерации от 24.12.1993 «О доверительной собственности (трасте)», в которых МКД был признан недвижимостью жилищной сферы и был введен институт доверительной собственности (траст).

Вместе с определением правовых, социальных и экономических основ возникновения частной собственности на МКД собственникам МКД была передана и ответственность за техническое состояние МКД, соответствие физического износа МКД нормативным требованиям.

В 1996 г. МКД в качестве здания был признан недвижимым имуществом, в результате чего появились такие элементы государственной системы безопасности и антитеррористической защиты МКД как объект управления, субъект – в лице собственников МКД, а также инструмент реализации государственной системы безопасности и антитеррористической защиты в виде гражданского законодательства.

До 2005 г., т.е. до принятия Жилищного кодекса РФ, вопросы защиты МКД регулировались гражданским законодательством. С 2005 г. по настоящее время с введением Жилищного кодекса РФ система управления МКД вернулась к порядку, действовавшему до 1937 г., соответственно государственная система управления и безопасности проживания в МКД исчезла, возникла теневая экономика в сфере управления МКД и были сформированы условия для осуществления невоенного терроризма в отношении МКД;

2. технический и санитарный надзор, а также наблюдение и контроль содержания и производства ремонта МКД должен осуществлять собственник МКД.

Начиная с 1985 г., в целях формирования единого порядка обеспечения безопасности проживания в МКД, была проведена техническая инвентаризация МКД. Инвентаризация проводилась в разрезе элементов, МКД были поставлены на государственный учет по количественно–качественным характеристикам и проживавшим в них гражданам, но с переходом к многоукладной собственности на МКД регистрация прав на МКД в ЕГРН отсутствует;

3. объединенный капитал коллективного собственника конкретного МКД должен обращаться на текущий и капитальный ремонт, на повышение благоустройства именно этого дома, заимствование на ремонт «дефицитных домов» должно быть запрещено.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации появление новых секторов экономики должно сопровождаться перераспределением ролей и потенциала, формированием новых центров экономического влияния.

Новым центром экономического влияния с 1993 года реализующим Правило о многоукладной собственности на МКД стала **корпорация собственников МКД и экономика сектора корпоративного (доверительного) управления МКД в интересах:**

–**собственников МКД:** обеспечение капитализации МКД и безопасных условий проживания в МКД путем поддержания нормативного уровня физического износа МКД и группы его капитальности за счет капитала собственников МКД, а также обеспечение собственников МКД доходом от своего имущества, путем сдачи элементов МКД в аренду (имущественно–экономические интересы собственников МКД);

– **в интересах государства:** снижение рисков участия бюджетов всех уровней в возмещении ущерба, причиненного МКД, и вреда, причиненного жизни и здоровью собственникам МКД и членам их семей организациями ЖКХ и обеспечение промышленных предприятий ежемесячными заказами на производство материалов для содержания и ремонта МКД, а также ежемесячным финансированием (имущественно–экономические интересы государства);

– **в интересах участников корпоративного управления МКД** (имущественно–экономические интересы организаций ЖКХ): извлечение прибыли от коммерческой деятельности при соблюдении имущественно–экономических интересов государства и собственников МКД.

Государственная политика безопасности и антитеррористической защиты МКД должна начинаться с признания следующих фактов:

- собственники помещений МКД являются корпорацией собственником МКД и, как следствие, заказчиком и инвестором для организаций ЖКХ и промышленности,

- МКД является объектом недвижимости жилищной сферы, что обеспечит военную, государственную, общественную и экономическую безопасности, защиту традиционных российских духовно-нравственных ценностей (Приложение №1), снижение доли экономики МКД в теневой и криминальной экономике, уровня коррупции, повышение эффективности использования бюджетных средств и средств домохозяйств, предназначенных для содержания и ремонта МКД.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации основной задачей является повышение уровня антитеррористической защищенности МКД, как мест массового пребывания людей и объектов жизнеобеспечения населения, предупреждение и пресечение террористической деятельности организаций и физических лиц, попыток совершения актов химического и биологического терроризма на многоквартирных домах.

В результате реализации настоящей Доктрины будет устранен дисбаланс в национальной экономике.

I. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Используемые в настоящей Доктрине понятия означают следующее:

антитеррористическая защита недвижимого имущества жилищной сферы – деятельность по обеспечению целостности многоквартирного дома (далее – невоенная антитеррористическая защита МКД), как места массового пребывания людей, соответствия состояния жизнеобеспечивающих систем МКД требованиям безопасности МКД, жизнеобеспечивающей независимости МКД, обеспечению благоприятных и безопасных условий проживания граждан в МКД с целью препятствия совершению террористического акта; (Федеральный [закон](#) от 23.07.2013 N 208-ФЗ)

антитеррористическая деятельность в области управления недвижимостью жилищной сферы – деятельность по обеспечению целостности МКД, соответствия состояния их жизнеобеспечивающих систем и качества коммунальных ресурсов требованиям законодательства в области безопасного проживания в МКД;

антитеррористическая экономика (далее – АТЭК) представляет собой систему общественных отношений, рассмотренных не с позиции стоимости, а с позиции качества жизнеобеспечения, направленного на укрепление внутреннего суверенитета за счет сохранения имущества, жизни и здоровья граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей,

безопасность объекта жизнедеятельности населения (далее – безопасность МКД) – техническое состояние МКД, при котором обеспечивается физический износ МКД в пределах 0-20 процентов, защита от несанкционированного проникновения к конструктивным элементам и внутридомовому инженерному оборудованию МКД, в его жилые, нежилые и технические помещения, гарантия физической защиты собственников помещений МКД и членов их семей, экономической защиты денежных средств, предназначенных для содержания и ремонта МКД от нецелевого использования, поставка коммунальных ресурсов в МКД и оказание жилищно-коммунальных услуг установленного законодательством качества, формирование условий для защищенности населения от террористических угроз, обеспечение достойного качества жизни граждан, суверенитета государства на территории МКД, устойчивого социально-экономического развития территории МКД (©Панина Е.Н.);

вознаграждение доверительного управляющего МКД – совокупность фиксированной платы за услуги доверительного управляющего МКД в размере равном размеру платы за управление МКД, дохода, полученного собственниками МКД от аренды элементов МКД за расчетный месяц в размере не более 15 процентов от суммы аренды и суммы экономии средств собственника МКД от всех предоставленных ЖКУ услуг и коммунальных ресурсов за расчетный месяц в размере не более 15 процентов от экономии.

доверительное (корпоративное) управление МКД, представляет собой деятельность корпоративного управляющего МКД по управлению правом владения, пользования, распоряжения МКД в пользу корпорации собственников МКД, единственный доверительный управляющий, созданный в форме государственного частного партнерства, которому переданы МКД страны в доверительное управление по правилам главы 53 Гражданского кодекса РФ;

жизнеобеспечивающая независимость МКД - обеспеченность МКД коммунальными ресурсами и жилищно-коммунальными услугами, установленного качества, материально-производственными запасами для содержания и ремонта МКД в мирное и военное время (©Панина Е.Н.);

земельный участок (территория) - это недвижимая вещь, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи.

здание (МКД) – это результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенное для проживания людей;

индикатор безопасности МКД - количественное или качественное пороговое значение признака, по которому проводится оценка степени обеспечения безопасности МКД (©Панина Е.Н.);

интересы граждан в безопасности МКД - объективно значимые потребности населения в обеспечении их защищенности на территории МКД, устойчивого развития промышленных и коммунальных предприятий, производящих коммунальные ресурсы, материально-производственные запасы (далее – МПЗ) для содержания и ремонта МКД, образовательных организаций, осуществляющих подготовку, повышение квалификации кадров для жилищной сферы и ЖКХ (©Панина Е.Н.);

интересы государства в безопасности МКД – объективно значимые потребности населения в обеспечении их защищенности на территории МКД и устойчивого развития промышленных предприятий государства, производящих коммунальные ресурсы, материально-производственные запасы (далее – МПЗ) для содержания и ремонта МКД, образовательных организаций, осуществляющих подготовку, повышение квалификации кадров для жилищной сферы и ЖКХ;

корпорация собственников МКД – множество собственников МКД, за которыми в любом законном порядке признано право собственности как на весь МКД, так и на долю в нем как в имущественном комплексе⁵;

коллективный собственник МКД – коллектив собственников помещений МКД, воля которых определяется групповыми интересами, интересами собственников МКД, которые организовано и имущественно действуют вовне как единое целое от своего коллективного собственного имени;

корпоративный управляющий МКД – юридическое лицо, которое корпорация собственников МКД получает через передачу МКД в доверительное управление по договору, зарегистрированному в ЕГРН;

корпоративное управление МКД, представляет собой деятельность корпоративного управляющего МКД по управлению правом владения, пользования, распоряжения МКД в пользу корпорации собственников МКД на основе системы договоров, заключенных между собственниками МКД и корпоративным управляющим МКД, между корпоративным управляющим МКД и организациями ЖКХ, между корпоративным управляющим МКД и предприятиями промышленности, обеспечивающей синергию их совместной деятельности по достижению следующих целей:

– в интересах собственников МКД: обеспечение капитализации МКД и безопасных условий проживания в МКД путем поддержания нормативного уровня физического износа МКД и группы его капитальности за счет капитала собственников МКД, а также обеспечение собственников МКД доходом от своего имущества, путем сдачи элементов МКД в аренду (имущественно-экономические интересы собственников многоквартирных домов);

– в интересах государства: снижение рисков участия бюджетов всех уровней в возмещении ущерба, причиненного МКД, организациями ЖКХ, вреда, причиненного жизни и здоровью собственникам МКД и членам их семей, причиненного организациями ЖКХ и РСО, и обеспечение промышленных предприятий ежемесячными заказами на производство материалов для содержания и ремонта МКД, а также ежемесячным финансированием;

– в интересах участников корпоративного управления МКД: извлечение прибыли от коммерческой деятельности при соблюдении экономических интересов государства и собственников МКД.

⁵ Гавриченко А.А., Управление многоквартирными домами на основе саморегулирования: диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.05 / А.А. Гавриченко. – 2022. – 232 с

коллективный собственник МКД – коллектив собственников помещений МКД, воля которых определяется групповыми интересами, интересами собственников МКД, которые организовано и имущественно действуют вовне как единое целое от своего коллективного собственного имени (©Панина Е.Н. Гавриченко А.А., Гавриченко С.А.);

корпоративный управляющий МКД – юридическое лицо, которое корпорация собственников МКД получает через передачу МКД в доверительное управление по договору, зарегистрированному в Едином государственном реестре недвижимости (©Панина Е.Н. Гавриченко А.А., Гавриченко С.А.);

контр мероприятия - комплекс мероприятий с применением проверок, экспертиз, участия в судах и иных мероприятий по пресечению невоенного террористического акта, обеспечению безопасности собственников МКД и членов их семей, а также по минимизации последствий невоенного террористического акта;

мобилизационная готовность - способность МЧС, Росгвардии, экономики, а также органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций к выполнению мобилизационных планов;

место массового пребывания людей (ММПЛ) в МКД - место общего пользования МКД, на котором при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек ([Постановление](#) Правительства РФ от 25.03.2015 N 272);

национальная безопасность Российской Федерации - состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны ([Указ](#) Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. N 400);

национальные интересы Российской Федерации - объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии ([Указ](#) Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. N 400);

недвижимое имущество жилищной сферы – МКД;

невоенный террорист – физическое лицо, подрывающее суверенитет государства:

- занимающее должность в органах государственной исполнительной власти, местного самоуправления, судьи, депутата, допускающее превышение или неисполнение своих должностных полномочий, предоставляющее информацию населению, несоответствующую законодательству, в т.ч. путем подмены действующего законодательства личным трактованием и иное, что вызывает у населения не уважение и неверие к закону, власти и государству, унижает должность государственного служащего, судьи и депутата;

- осуществляющий трудовую функцию или должностные обязанности при отсутствии специального образования, в результате чего исполнение функций осуществляется не в порядке, установленном действующим законодательством, а в порядке, установленном самим исполнителем по результатам его жизненного опыта и самостоятельного трактования закона, что не позволяет выполнить требования законодательства и вызывает у населения не уважение и неверие к закону, власти и государству, унижает звание рабочего и служащего;

- использующее свою должность или специальность, трудовую функцию для причинения вреда МКД, жизни и здоровья гражданам. Например: при исполнении трудовой функции повредил элемент МКД, пронес токсическое или иное биохимическое вещество в МКД и (или) использовал его, причинив вред жизни, здоровью граждан;

и иное.

невоенный терроризм на МКД – вид терроризма, направленного на разрушение МКД, формирование условий для угрозы жизни и здоровью собственникам жилья и членам их семей, а также лиц, находящихся на территории МКД, выражающийся:

в действие и (или) бездействии лиц, которые должны исполнить закон;
осознанного или неосознанного неисполнения или частичного исполнения действующего законодательства;

осознанного или неосознанного нарушения действующего законодательства;
осознанного или неосознанного искажения законодательства при исполнении обязательств, консультировании;

занятие должности и (или) осуществления работы (оказания услуги) при отсутствии соответствующего образования и (или) требуемого объема знаний;

подмены понятий в нормативно-правовых актах РФ, субъектов РФ и органах местного самоуправления, распоряжениях, приказах и письмах министерств и ведомств;

предоставления населению вместо сведений из действующего законодательства личных трактовок законодательства;

применения необоснованных экономических тарифов и цен на коммунальные ресурсы и жилищно-коммунальные услуги;

в результате чего у населения формируется либо понимание отсутствия законодательства, либо его недостаточности, либо его антинародности анти государственности, формируется недоверие к государству и закону, унижается государственная должность, разрушается экономика государства, уменьшаются бюджеты домохозяйств и государственные бюджеты всех уровней (©Панина Е.Н.);

невоенная террористическая деятельность - инструмент вмешательства во внутренние дела государств, в результате деятельности, включающей в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию невоенного террористического акта;

б) подстрекательство к невоенному террористическому акту;

в) организацию преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации невоенного террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, обучение и использование невоенных террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации невоенного террористического акта;

е) пропаганду идей невоенного терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению невоенной террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности (©Панина Е.Н.);

невоенный террористический акт на МКД - неисполнение или частичное исполнение сотрудниками органов государственной власти, организаций и учреждений требований гражданского, налогового, трудового законодательства, постановлений правительства РФ, документов надзорных органов, технических регламентов в области управления МКД, управления эксплуатацией МКД, тарифо и ценообразования коммунальных ресурсов и жилищно-коммунальных услуг, нормирования труда и т.д., искажение и трактовка нормативно-правовых актов по своему усмотрению, подмена понятий, занятие должности при отсутствии соответствующего образования и (или) знаний, т.е. действия или бездействия, в результате которых у населения формируется негативное отношение к государству, закону, государственной системе управления (©Панина Е.Н.);

ответственное лицо за обеспечение антитеррористической защищенности МКД – правообладатель МКД, лицо, владеющее МКД на праве собственности или ином законном основании;

обеспечение национальной безопасности - реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности ([Указ](#) Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. N 400);

обеспечение безопасности МКД - осуществление взаимоувязанных правовых, организационных, оперативно-разведывательных, научно-технических, информационно-аналитических, кадровых, экономических, образовательных и иных мер по прогнозированию, обнаружению, сдерживанию, предотвращению, отражению угроз безопасности МКД и ликвидации последствий их проявления (©Панина Е.Н.);

объединенный капитал коллективного собственника МКД, это плата за содержание и ремонт МКД, экономический размер которой определен законодательными требованиями к жизнеобеспечению и количественно-качественными показателями, в том числе содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) и технических паспортах на МКД (©Панина Е.Н. Гавриченко А.А., Гавриченко С.А.);

основные внутренние факторы, обуславливающие возникновение и распространение терроризма либо способствующими ему причинами и условиями - социальные противоречия, наличие условий для деятельности экстремистски настроенных лиц и объединений, недостаточная эффективность правоохранительных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму, недостаточно эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией, отсутствие единого подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, наличие двойных стандартов в правоприменительной практике, отсутствие единого антитеррористического информационного пространства на национальном уровне. ("Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации" утв. Президентом РФ 05.10.2009)

организации ЖКХ – ТСЖ, ЖСК, управляющие организации, ресурсоснабжающие и подрядные организации, региональные операторы по вывозу твердых (коммунальных) бытовых отходов и иные организации

правило о многоукладной собственности на МКД – система правовых норм, регулирующих отношения по владению, пользованию и распоряжению МКД, имеющим множеством собственников, устраняющая вмешательство третьих лиц в сферу их хозяйственного господства⁶;

подрывная деятельность на МКД - скрытые и неявные методы разрушения основ общества, направленные на сталкивание населения с властью и между собой, представляющие собой, действия, направленные на нарушение и неисполнение действующего законодательства и технических регламентов:

*в части содержания и ремонта МКД, планово-предупредительного ремонта МКД, нарушение требований к применению МПЗ по перечню, нормам, к работам по наименованиям

⁶ Гавриченко А.А., Управление многоквартирными домами на основе саморегулирования: диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.05 / А.А. Гавриченко. – 2022. – 232 с

и составу работ, нормам времени на их исполнение, применяемым профессиям по наименованиям, разрядам и т.д.,

*в части качества коммунальных ресурсов, определения тарифов и размера платы без учета фактических показателей качества коммунальных ресурсов,

*в части целевого расходования средств, предназначенных для оплаты коммунальных ресурсов,

*в части целевого расходования средств, предназначенных для перечисления в адрес промышленных предприятий для производства МПЗ;

*в части оплаты подготовки, повышения квалификации кадров для содержания и ремонта МКД,

*в части бухгалтерского, налогового, складского и управленческого учетов;

*в части использования инструментов недобросовестной конкуренции (©Панина Е.Н.);

под корпорацией собственников МКД понимается множество собственников МКД, за которыми в любом законном порядке признано право собственности как на весь МКД, так и на долю в нем как в имущественном комплексе (©Панина Е.Н. Гавриченко А.А., Гавриченко С.А.);

показатели безопасности МКД – количественно-качественная характеристика технического состояния МКД, количество несанкционированных проникновений на конструктивные элементы МКД, внутридомовое инженерное оборудование МКД, жилые, нежилые и технические помещения МКД, целевой расход средств, предназначенных для содержания и ремонта МКД, поставки коммунальных ресурсов в МКД, соответствующего требованиям качеств и др. (©Панина Е.Н. Гавриченко А.А., Гавриченко С.А.);

противодействие невоенному терроризму - деятельность физических и юридических лиц по предупреждению невоенного терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических и невоенных террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта и невоенных террористических актов (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма (Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму");

рациональные нормы МПЗ – фактические нормы МПЗ по перечню и объемам, соотношениях рассчитанных на основе действующих рекомендаций, учитывающих мирную и военную ситуацию;

силы обеспечения безопасности МКД – администрации, органы местного самоуправления, МЧС, региональная саморегулируемая организация в сфере управления недвижимостью жилищной сферы с государственным участием, корпоративные управляющие недвижимостью жилищной сферы, ТСЖ, ЖСК, управляющие организации (далее – УК);

саморегулирование в управлении МКД, представляет собой регулирование корпорацией собственников МКД деятельности корпоративных управляющих МКД, УК, ТСЖ, ЖСК, организаций ЖКХ, промышленных предприятий, производящих продукцию для содержания МКД, посредством договоров⁷.

⁷ Гавриченко А.А., Управление многоквартирными домами на основе саморегулирования: диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.05 / А.А. Гавриченко. – 2022. – 232 с

средства обеспечения безопасности МКД - правовые, организационные, технические и другие средства, используемые силами обеспечения безопасности МКД;

собственник МКД – физическое или юридическое лицо, которому принадлежит право владения, пользования и распоряжения МКД.

система обеспечения безопасности МКД - совокупность сил обеспечения безопасности МКД, осуществляющих скоординированную и спланированную деятельность по обеспечению целостности МКД, бесперебойной поставки коммунальных ресурсов, установленного качества, в мирное и военное время;

террорист - лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме;

террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;..." (Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму");

терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий (Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму");

террористический акт – это совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека на территории МКД, причинения значительного имущественного ущерба МКД либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти, либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях (Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму");

террористическая экономика – представляет собой систему общественных отношений, рассматриваемых с позиции качества жизнеобеспечения, направлена на ослабление внутреннего суверенитета страны за счет разрушения имущества, причинения вреда здоровью и жизни граждан за их счет;

центр противодействие невоенному терроризму в области управления недвижимым имуществом жилищной сферы – лицо, участник договора простого товарищества о создании центра противодействие невоенному терроризму в области управления недвижимым имуществом жилищной сферы путем подписания договора присоединения (©Панина Е.Н.);

управление МКД - управление правом владения, пользования и распоряжения МКД;

угроза безопасности МКД - совокупность действий или бездействий и факторов, создающих опасность намеренного и ненамеренного причинения ущерба МКД, вреда жизни и здоровья граждан при нахождении МКД;

учредитель центра противодействие невооруженному терроризму в области управления недвижимым имуществом жилищной сферы – лицо, участник протокола создания простого товарищества по созданию центра противодействие невооруженному терроризму в области управления недвижимым имуществом жилищной сферы на дату его подписания (©Панина Е.Н.);

физическая доступность безопасности МКД – наличие промышленных предприятий, производящих материально-производственных запасов в необходимом количестве с учетом аварийного запаса, при котором обеспечивается жизнеобеспечивающая независимость МКД (©Панина Е.Н.);

фиксированная плата за услуги доверительного управляющего МКД в размере равном размеру платы за управление МКД – плата, ранее оплачиваемая в адрес организаций, выбранных в качестве способа управления МКД в соответствии со ст. 161 Жилищного кодекса РФ;

экономическая доступность безопасности МКД - возможность приобретения коммунальных ресурсов, МПЗ и жилищных услуг по ценам, соответствующим фактическим показателям качества, в объемах и ассортименте, которые соответствуют рекомендуемым нормам (©Панина Е.Н.);

экологическая безопасность МКД – система защиты МКД и граждан, проживающих в МКД, от потенциальных или реальных угроз, создаваемых последствиями вредного воздействия на окружающую среду, вызываемых загрязнением придомовой территории и окружающей среды в связи с хозяйственной деятельностью регионального экологического оператора при вывозе твердых бытовых отходов, а также соблюдение технических регламентов, стандартов, правил и норм, государственных санитарно-эпидемиологических правил, гигиенических нормативов, федеральных законов;

юридические лица, обеспечивающие антитеррористическую защиту МКД-лица, выбранные в качестве способа управления МКД в порядке, установленном Жилищным кодексом РФ, лица, осуществляющие подрядные работы и оказывающие услуги на МКД, вывоз бытовых и иных отходов, органы государственного жилищного надзора и муниципального контроля, органы законодательной, исполнительной и судебной власти, прокурорского и иного надзора, полиции, ВУЗы и иные образовательные учреждения, иные лица, от деятельности которых зависит антитеррористическая защита МКД (©Панина Е.Н.).

I I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В настоящей Доктрине развиваются положения Конституции РФ, федеральных законов от 28 декабря 2010 г. [N 390-ФЗ](#) "О безопасности" и от 28 июня 2014 г. [N 172-ФЗ](#) "О стратегическом планировании в Российской Федерации", О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года⁸, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации⁹, учтены положения Стратегии экономической безопасности

⁸ : Указ Президента Рос. Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 30. – ст. 4884

⁹ Указ Президента Рос. Федерации от 02 июля 2021 № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2021. – № 27 ч. II. – ст. 5351.

Российской Федерации на период до 2030 года¹⁰, и других федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Настоящая Доктрина является основой для формирования государственной политики и развития общественных отношений в области обеспечения безопасности проживания в МКД и антитеррористической защищенности МКД, реформирования ЖКХ, а также для выработки мер по совершенствованию системы обеспечения безопасности проживания в МКД, антитеррористической защиты в области управления МКД, особенно в условиях развития невоенного терроризма.

Настоящая Доктрина является документом стратегического планирования, в котором отражена система взглядов:

- на подготовку к защите и защиту целостности МКД, сохранность жизни и здоровья граждан при нахождении на МКД,
- на цели, задачи и основные направления реформы ЖКХ,
- на содержание государственной социально-экономической политики в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, находящегося на территории МКД,
- на путь стабилизации национальной экономики и способов организации не кредитного финансирования промышленных предприятий со стороны собственников МКД.

В настоящей Доктрине под недвижимостью жилищной сферы понимается МКД, состоящий из конструктивных элементов и внутридомового инженерного оборудования, жилых и нежилых помещений, прочно связанного с ним земельным участком, хозяйственными постройками, зелеными насаждениями с многолетним циклом развития.

В Доктрине сформулированы основные положения для создания условий подготовки к защите и защиты целостности МКД, сохранности жизни и здоровья граждан при нахождении на МКД реформирования ЖКХ, организации антитеррористической защиты населения и безопасности МКД.

Область применения	безопасность, сохранность и антитеррористическая защита многоквартирного дома, жизни и здоровья граждан при нахождении на территории многоквартирного дома
Идеология	Родина и Отчизна начинаются с дома, воплощения родного, безопасного пространства, сокровенного места рода, в котором люди выражают представления о себе, о мире, строят свой мир и свою жизнь, где можно спрятаться от всех опасностей, где человека с рождения окружают ласка, забота и любовь.
Стратегическая цель	Формирование официальной государственной социально-экономической политики в области безопасности, сохранности и антитеррористической защищенности многоквартирного дома, жизни и здоровья граждан при нахождении на территории многоквартирного дома, определяющей содержание законодательства
Статус	Источник права в материальном, идеологическом и формальном (юридическом) смысле, содержащий форму выражения государственной воли, направленной на признание факта существования права в сфере безопасности, сохранности и антитеррористической защищенности многоквартирного дома, жизни и здоровья граждан при нахождении на

¹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. N 208, «Стратегия развития жилищной сферы Российской Федерации на период до 2025 года».

	территории многоквартирного дома, на его формирование или изменение.
Актуальность	Отсутствие официальной государственной социально-экономической политики в области безопасности, сохранности и антитеррористической защищенности многоквартирного дома, жизни и здоровья граждан при нахождении на территории многоквартирного дома, формирующей интересы государства и народа, как источника власти, являющейся основой для осуществления законодательной деятельности, определяющей ответственность исполнительных органов власти и устанавливающей приоритеты для судебных органов власти.
Принцип	Реализация интересов государства и народа, как источника власти, закрепленных в Конституции Российской Федерации; Разделение функции эксплуатации МКД, входящая в ведение Минстроя РФ, от функций управления МКД, безопасности и антитеррористической защиты МКД. Создание отдельного министерства в области безопасности и антитеррористической защиты зданий, сооружений и МКД, включая домовую инфраструктуру.
Задачи	а) обеспечение безопасности коммунальных ресурсов и жилищно-коммунальных услуг, соответствие их установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим требованиям; б) биологическая, химическая защита МКД; в) развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в области безопасности и антитеррористической защиты МКД; г) организация подготовки специалистов по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, дополнительным профессиональным программам безопасности и антитеррористической защиты МКД; д) переход к оплате коммунальных ресурсов и ЖКУ по ценам, на основе приведения тарифов к фактическим показателям качества; е) внедрение научной организации труда в организациях ЖКХ, УК, ТСЖ, ЖСК;
Объект	Многоквартирный дом (далее – МКД)
Субъект	Государство, собственники МКД и помещений МКД, члены их семей
Используемый вид обязательства	Доверительное управление имуществом в виде многоквартирного дома ¹¹

III. ОСНОВНЫЕ ОПАСНОСТИ И УГРОЗЫ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ И АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ МНОГОКВАРТИРНОГО ДОМА

¹¹ часть 4 статьи 209, глава 53 Гражданского кодекса РФ

К основным опасностям и угрозам для организации **безопасности и сохранности** МКД, антитеррористической защиты МКД относится отсутствие признания корпорации собственников МКД и ее права быть заказчиком для организаций ЖКХ и предприятий промышленности.

Корпорация собственников МКД, как заказчик, определяет предмет и показатели качества деятельности организаций ЖКХ, цену коммунальных ресурсов и жилищно-коммунальных услуг, приведенную к показателям качества¹², состав производственного заказа и объем его финансирования.

К внутренним опасностям невоенного терроризма в области управления МКД, относятся:

- а) дестабилизация внутривнутриполитической и социальной ситуации на МКД,
- б) дезорганизация функционирования органов государственной власти;
- в) внутренние факторы, обуславливающие возникновение и распространение невоенного терроризма либо способствующими ему причинами и условиями;
- г) подрывная деятельность на МКД;
- д) провоцирование социального разжигания вражды;
- е) невоенный террористический акт на МКД;
- ж) осуществление невоенной террористической деятельности на МКД.

Анализ опасностей и угроз в области управления недвижимым имуществом жилищной сферы осуществлен с целью реализации задач, которые должны быть решены в результате деятельности нового сектора экономики, корпоративное управление МКД, реформирования ЖКХ и организации антитеррористической защиты МКД.

В результате отсутствия в составе национальной экономики сектора экономики управления недвижимостью жилищной сферы сформировались условия для основной угрозы - невоенного терроризма.

Невоенный терроризм, ловко манипулируя отсутствием знания российского законодательства и теории права, создал «ненаблюдаемую отрасль и ее экономику», о деятельности которой нет официальных статистических данных, она не управляется и не контролируется государством.

Особенность современного невоенного терроризма в секторе экономики управления недвижимостью жилищной сферы заключается в возможности осуществлять теракт незаметно, одномоментно по различным направлениям, в подрывной деятельности, результаты которой отражены в официальной государственной статистике и в сформированном протестном потенциале населения.

Невоенный терроризм с одной стороны умело манипулирует законодательством, что удается только благодаря отсутствию специалистов в области жилищной сферы и антитеррористической защищенности МКД. С другой стороны, активно использует неисполнение законодательства и технических регламентов. С третьей стороны, большую роль играет низкая квалификация кадров, не позволяющую дать всестороннюю оценку ситуации, принять верное решение и обеспечить безопасность МКД.

¹² Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг"

В основе невоенного терроризма лежит отсутствие объектов, субъектов сектора экономики управления недвижимым имуществом жилищной сферы и регистрации прав собственности на МКД в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН).

Объектом управления недвижимым имуществом жилищной сферы является МКД, который по правилам гражданского законодательства должен быть учтен в ЕГРН как объект права.

ЕГРН позволил бы получить сведения о составе конструктивных элементов МКД и внутридомового инженерного оборудования, их количественно-качественных показателях, необходимые для паспортизации МКД в области антитеррористической защищенности МКД, организации системы безопасности..

Кроме МКД в ЕГРН отсутствует и регистрации права собственности на МКД, как следствие, субъект управления недвижимым имуществом жилищной сферы - собственники МКД.

Отсутствие МКД в ЕГРН привело к отсутствию объекта и системы безопасности жизнеобеспечения в виде МКД, а также системы его антитеррористической защищенности.

В настоящее время паспорта безопасности и антитеррористической защищенности МКД, как объектов массового пребывания людей, отсутствуют.

Таким образом, отсутствуют официальные документы, содержащие порядок организации и проведения работ в области обеспечения антитеррористической защищенности МКД, как мест массового пребывания людей, развернутый анализ с моделированием вероятных кризисных ситуаций для содействия оперативным подразделениям в получении **достоверной** информации при возникновении чрезвычайной ситуации на МКД в соответствии с техническими и эксплуатационными характеристиками МКД, содержащимися в ЕГРН.

Отсутствие МКД в ЕГРН привело к отсутствию национальной системы планово-предупредительного ремонта МКД в разрезе каждого МКД (далее – ППР), не соблюдению установленных технических регламентов по содержанию и эксплуатации МКД, к отсутствию технологических карт на работы и услуги по содержанию МКД.

Национальная система ППР представляет собой комплекс организационно-технических мероприятий предупредительного характера, проводимых в плановом порядке для предупреждения преждевременного износа всех элементов МКД, обеспечения и поддержания надежности их работы, обеспечения качества проведения ремонтных работ, являющаяся системой профилактики и предупреждения терроризма на МКД. В основе системы ППР лежит график ППР, устанавливающий не только систему осмотров и правила технической эксплуатации МКД, но и последовательность, периодичность и показатели качества работ, перечень и количественно-качественные характеристики материалов, применение которых должно обеспечить нормативный физический износ МКД и безопасность для населения.

Отсутствие системы ППР означает отсутствие обязанности финансировать промышленные предприятия, что исключает ответственность за нецелевое использование средств собственников МКД, предназначенных для оплаты ЖКУ.

Отсутствие системы ППР привело к отсутствию понимания в потребности материалов по их количеству и качеству, необходимых для обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности жизнеобеспечения на МКД, формирования производственного заказа для промышленных предприятий на производство этих материалов и его финансирование.

В результате отсутствия МКД в ЕГРН и системы ППР, ответственность за качество используемых материалов для содержания МКД никто не несет, отсутствует возможность применить отечественные технологии.

Отсутствие МКД в ЕГРН и графика ППР привело к отсутствию сведений о соответствии имеющихся специалистов по их наименованию, качеству и количеству, установленным требованиям и о потребности в них в будущем. В результате отсутствует как система кадрового планирования, так и система подготовки и повышения квалификации кадров, а также гарантия безопасности жизнеобеспечения на МКД в результате ЖКУ, осуществляемых действующими специалистами.

Отсутствие технологии обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности жизнеобеспечения на МКД привело к отсутствию системы подготовки и повышения квалификации кадров для такой деятельности, отсутствию образовательных программ, профессорско-преподавательского состава, учетно-методических комплексов.

Отсутствие зарегистрированных прав собственности граждан на МКД привело к нарушению конституционного права собственности и установленного гражданским законодательством порядка признания собственности на объект недвижимости. Вместе с этим сработал принцип «нет права собственности, нет преступлений против собственности, нарушенных прав и интересов граждан»¹³.

В результате в секторе управления МКД отсутствует необходимость создавать и совершенствовать единую государственную систему профилактики преступности, усиливать роль государства как гаранта безопасности личности и прав собственности, выявлять и устранять угрозы, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций техногенного характера, заноса и распространения опасных инфекционных заболеваний.

Отсутствие зарегистрированных в ЕГРН собственников МКД привело к исключению собственников помещений МКД из договорных отношений с организациями ЖКХ, и сработал принцип «нет заказчика, нет промышленного заказа для промышленных предприятий и организаций ЖКХ, установленных показателей качества на работы и услуги организаций ЖКХ и материалы, производимые промышленными предприятиями».

Серьезной угрозой для организации безопасности МКД является статус денежных средств, которые собственники помещений МКД «вносят» УК, ТСЖ, ЖСК в качестве оплаты за жилищно-коммунальные услуги, закрепленный в статье 153 ЖК РФ¹⁴.

В настоящее время статус внесенных собственниками помещений МКД денег рассматривается УК, ТСЖ, ЖСК и судами как собственность с момента зачисления их на расчетный счет, в то время как ГК РФ¹⁵ рассматривает деньги в качестве встречного обязательства, возникающего после исполнения УК, ТСЖ, ЖСК своих обязательств, предусмотренных статьей 162 ЖК РФ.

Таким образом, произошла «подмена понятий», право на получение чужих денег с особым порядком получения права распоряжения чужими деньгами заменено правом собственности и правом распоряжения денежными средствами. Подмена осуществлена УК,

¹³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ

¹⁴ Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ

¹⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ и "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ

ТСЖ, ЖСК самостоятельно. УК, ТСЖ, ЖСК «забыли», что согласно Гражданскому кодексу РФ право распоряжения чужими денежными средствами, являющимися платой за ЖКУ, передается на основании договора доверительного управления МКД, зарегистрированного в ЕГРН.

УК, ТСЖ, ЖСК, как следует из данных официальной статистики, самостоятельно решили из 100 процентов «внесенных» им средств собственниками помещений МКД направить в адрес промышленных предприятий только 25 процентов, и стали участниками теневой экономики.

В связи с отсутствием в ЕГРН зарегистрированных МКД, прав собственности на них и собственников МКД, отсутствует:

- предмет для организации эффективной деятельности правоохранительных органов и специальных служб по защите основ конституционного строя Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина в жилищной сфере;

- необходимость в защите МКД от несанкционированного и незаконного проникновения в МКД и его технические помещения, к внутридомовому инженерному оборудованию и конструктивным элементам МКД для проведения террористического акта на МКД с применением радиоактивных и токсичных химических веществ, организацию опасных инфекционных заболеваний, способных вызвать чрезвычайную ситуацию в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Современные невоенные методы терроризма за период 2010-2022 гг. в целях снижения уровня безопасности проживания в МКД обеспечили «нормативную закладку» в жилищное законодательство, согласно которой оплату за жилищно-коммунальные услуги (далее – ЖКУ) по факту их оказания подменили обязанностью «вносить» деньги за ЖКУ без учета как факта оказания ЖКУ, так и их качества. В результате 95 процентов собственников помещений в МКД ежемесячно «вносят» средства из семейного и государственного бюджета на расчетный счет УК, ТСЖ, ЖСК при отсутствии не только договоров с ними, но и отчетов о целевом расходовании средств, документальном подтверждении как факта оказания жилищно-коммунальных услуг, так и соответствия их качества установленным требованиям, экономического обоснования тарифа на ЖКУ.

В отношении промышленных предприятий создано недофинансирование со стороны УК, ТСЖ, ЖСК.

С учетом размера жилого фонда в 3 780 млн. кв. м. УК, ТСЖ, ЖСК только в 2018 г. начислили ежемесячных платежей за ЖКУ на сумму более 117 180 млн. руб. в месяц или более 1400 млрд. руб. в год, из которых, в адрес промышленных предприятий направляли только 25 процентов.

Ежемесячное недофинансирование промышленных предприятий в размере 75 процентов привело к росту кредитования российской экономики. В некоторых секторах экономики уже в 2015 г. среднее соотношение долга к ЕВТДА составляло 4 ед., при том, что значение данного коэффициента не должно превышать 3 ед.

На фоне роста общего совокупного объема ввода жилья на территории Российской Федерации в период с 2011 по 2020 гг. до 767,4 млн. кв. метров, максимальный объем ввода, которого зафиксирован в 2015 году – 85,35 млн. кв. метров, удельный вес аварийного жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда не только не снизился, но и вырос до 0,7 процента, а удельный вес общей площади капитально отремонтированных МКД от общей площади жилых помещений МКД не изменился и составил 1,3 процента, что означает быстрое одновременное разрушение жилого фонда на значительной территории страны.

Доля жилья с износом более 2/3 выросла к 2020 г. до 7 процентов, в 2021 г. капитальный ремонт требовало уже 139 978 МКД, количество МКД по проценту физического износа в размере 70 процентов выросло до 101 065 домов, по проценту 30–70 процентов износа – до 1 574 137, домов, требующих капитального ремонта – на 49,6 процента.

Кроме того, обеспеченность жилого фонда отоплением стала составлять только 86 процентов, горячим водоснабжением – 70 процентов. Снижение показателей качества жизни населения, связанного с водоснабжением, проявилось уже к 2000 г., когда среднесуточный показатель отпуска воды на одного жителя составил 255 л. За период 2010–2018 гг. среднесуточный показатель отпуска воды на одного жителя снизился на 39,2 процента и составил 119,2 л. По отношению к 2000 г. показатель снизился на 135,8 л., использование мощности очистных сооружений канализации снизилось на 8,6 процента и составило 45 процентов, число отопительных котельных снизилось на 0,5 тыс. ед. и составило 74,8 тыс., удельный вес потерь тепловой энергии в общем количестве поданного в сеть тепла увеличился на 17,9 процентов и составил 12,5 процентов.

На фоне снижения качественных характеристик МКД и коммунальных ресурсов произошло снижение качества услуг и работ организаций ЖКХ. Размер убытка организаций ЖКХ над размером их прибыли составил 111,8 процента, опережение темпов роста удельного веса убыточных организаций в общем числе организаций над темпами роста прибыльных организаций составило 8,9 процентов, увеличение степени износа основных фондов организаций составило 42,4 процента, снижение коэффициента обеспеченности собственными оборотными средствами составило 113,5 процентов. В 2020 г. снижены инвестиции в основной капитал жилищного хозяйства на 5,2 процента, которые в 2019 г. составляли 2 237 167 млн руб.

В результате снижения показателей качества жизнеобеспечения на МКД и организаций ЖКХ, сокращения финансирования ЖКХ и промышленных предприятий в течение длительного периода были сформированы не только условия для возникновения и постоянного роста недовольства населения условиями своей жизни, но и подготовлены условия для причинения ущерба МКД, вреда жизни и здоровью граждан. Рост дестабилизации экономики в целом характеризуют показатели органов прокуратуры, что показано в Таблице 1.

Таблица 1

Состояние законности в сфере ЖКХ за период 2020-2021 гг.

Наименование показателей	8 мес. 2020 г.	8 мес. 2021 г.	% (+;-)
Выявлено нарушений закона	250 572	256 868	2,5
Направлено исков, заявлений в суд	16 933	18 207	7,5
Удовлетворено исков и прекращено дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора	13 140	14 887	13,3
Внесено представлений	84 215	85 935	2,0
К дисциплинарной ответственности привлечено лиц	46 554	50 724	9,0
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	12 622	14 177	12,3
Направлено материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК	842	1 001	18,9

РФ			
Возбуждено уголовных дел	708	836	18,1

За период 2020-2022 гг. рост выявленных экономических преступлений в ЖКХ, по которым материалы направлены для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, опережает рост доказанных нарушений в гражданском обороте, т.е. направленных исков, заявлений в суд - на 11,4 процента, а рост доказанных экономических преступлений, по которым возбуждены уголовные дела в ЖКХ опережает рост признанных экономических преступлений, т.е. удовлетворенных исков и прекращенных дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора на 4,8 процента.

Показатели деятельности органов прокуратуры Российской Федерации доказывают, что невоенный терроризм в сфере эксплуатации МКД проявляет себя одновременно в теневой и неформальной экономике и за последние годы тяготеет в сторону теневой экономики, которая является основным оружием невоенного терроризма в ослаблении экономики страны и снижении качества жизнеобеспечения населения.

Отсутствие экономического обоснования тарифов на коммунальные ресурсы и жилищно-коммунальные услуги связано только с отсутствием МКД в ЕГРН.

Применяемый в настоящее время метод индексации установления размера тарифов решает одну из главных задач по организации невоенного терроризма в области жизнеобеспечения на МКД, это сохранение неизменной доля потребительских расходов домохозяйств на ЖКУ в общем объеме расходов домохозяйств в размере 10 процентов, из которых, доля на текущее содержание и ремонт жилого помещения составляет 1,4 процентов или более 19 млрд руб. в год, водоснабжение и другие коммунальные услуги 2,9 процентов, электроэнергию, газ и другие виды топлива 5,5 процентов, т.е. сохранен тот оптимальный баланс расходов домохозяйств, который обеспечивает постоянное «тление» социального взрыва в сфере ЖКХ, опасность которого заключается в том, что он может быть запущен быстро и на значительной территории страны одновременно.

Опрос собственников МКД на предмет удовлетворения состоянием жилого помещения показал, что 46,3 процентов опрошенных собственников МКД оценили состояние своего жилого помещения как удовлетворительное, отмечая не только разрушение МКД и недостаток тепла, но и сырость, промерзание стен, полов, наличие насекомых и грызунов, плохую освещенность подходов к дому или в подъезде¹⁶.

Отсутствие МКД и корпорации собственников МКД в ЕГРН привело к отсутствию деятельности по управлению недвижимостью жилищной сферы в ОКВЭД «ОК 029-2014» [48]¹⁷ в связи, с чем отсутствует не только сама деятельность, регулирование этой деятельности, но и налоговые поступления в государственный бюджет, отсутствует возможность создать единый центр управления безопасностью и антитеррористической защищенностью жизнеобеспечения на МКД, единые правила, методологию и технологию

¹⁶ Панина, Е. Н., Гавриченко, А. А., Гавриченко, С. А., Соломина, Я. И. Роль договорного регулирования доверительного управления многоквартирными домами в укреплении экономической безопасности страны // Экономика, предпринимательство и право. – 2022. – Том 12. – № 1. – С. 411-426. – doi: 10.18334/epp.12.1.114055

¹⁷ ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности : приказом Росстандарта от 31 янв. 2014 № 14-ст [ред. от 23.12.2021] // [Электронный ресурс]: Документ опубликован не был. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс». (дата обращения 06.02. 2022 г.)

безопасностью и антитеррористической защищенности МКД, единые показатели оценки ЖКУ и коммунальных ресурсов на соответствие безопасности и антитеррористической защищенности жизнеобеспечения МКД, службу антитеррористического надзора за качеством коммунальных ресурсов и ЖКУ, ценообразования в области безопасности и антитеррористической защищенности жизнеобеспечения МКД.

ТСЖ и ЖСК, например, не платят налоги с доходов, прикрываясь тем, что они являются некоммерческими организациями. Однако в силу гражданского законодательства закон разделяет вид организации и вид деятельности. В силу налогового законодательства¹⁸ закон обязывает осуществлять плату налогов с доходов от коммерческой деятельности независимо от того, какой организацией она осуществляется.

Кроме того, ТСЖ и ЖСК «уходят» от государственного контроля прикрываясь тем, что они управляют МКД, являющейся их собственностью и, следовательно, подчиняются собственникам помещений МКД, а не органам власти. Однако данное утверждение является мифом, так как МКД не являются собственностью ТСЖ, ЖСК и, тем более, ТСЖ и ЖСК не являются доверительными управляющими МКД в силу отсутствия договоров доверительного управления, зарегистрированных в ЕГРН. Миф обоснован задекларированной статьей 161 ЖК РФ о способе управления МКД с предметом деятельности в виде работ и услуг по эксплуатации МКД, но не доверительном управлении МКД. Соответственно, ТСЖ и ЖСК являются подрядными организациями, а выбор способа управления представляет собой выбор подрядной организации.

Отсутствие вида деятельности в области управления недвижимым имуществом жилищной сферы привело к отсутствию:

- министерства, отвечающего за управление недвижимостью жилищной сферы, отсутствие в органах исполнительной власти всех уровней специалистов, прошедших повышение квалификации кадров в области доверительного управления МКД, безопасности и антитеррористической защиты недвижимости жилищной сферы;

- судебной практики в сфере защиты интересов собственников МКД, а именно, в сфере доверительного управления МКД, целевого расходования УК, ТСЖ, ЖСК средств собственников МКД, предназначенных для финансирования промышленных предприятий, создания и деятельности системы ППР, подготовки и повышения квалификации кадров.

Отсутствие сведений о МКД в ЕГРН не позволяет создать систему подготовки и повышения квалификации кадров для жилищной сферы, безопасности и антитеррористической защиты в области управления недвижимым имуществом жилищной сферы.

Помимо дефицита квалифицированных специалистов ЖКХ в России в размере 70 процентов, о котором еще в 2013 г. отмечал Президент РФ В.В. Путин на заседании Госсовета в Санкт-Петербурге 31 мая 2013 г., подготовка кадров для безопасности и антитеррористической защищенности в области управления недвижимым имуществом жилищной сферы вообще отсутствует. В структуре органов государственной власти, жилищного и прокурорского

¹⁸ Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 146-ФЗ и Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ

надзора, МКД и ФСБ, национальной гвардии Российской Федерации специалисты по безопасности и антитеррористической защищенности МКД даже не предусмотрены.

В результате часть средств, предназначенных для оплаты подготовки и повышения квалификации кадров для безопасности и антитеррористической защиты в области управления недвижимым имуществом жилищной сферы, в учебные заведения не направляется, образовательные программы не разработаны, отсутствует профессорско-преподавательский состав и учебно-методическое обеспечение.

В таких условиях государство нуждается в создании нового вида экономической деятельности и новой архитектуры управления недвижимым имуществом жилищной сферы, безопасности и антитеррористической защищенности МКД и собственников МКД и членов их семей.

Актуальность Доктрины связана с масштабами доходов террористической экономики и ростом ее влияния на ВВП страны.

Отличительной чертой террористической экономики в жилищной сфере является то, что получение экономическими субъектами в лице УК, ТСЖ, ЖСК, стоимостных результатов хозяйственной деятельности не является конечной целью. По данным официальной статистики из 100 процентов полученных от собственников МКД средств 75 процентов^{19, 20, 21} в экономику МКД не направляются, в результате снижаются количественно-качественные характеристики МКД, МПЗ, работ и услуг, разрушаются МКД, создаются условия для причинения вреда здоровью и жизни населения, ущерба имуществу, изменения духовно-нравственных ценностей и качества человеческого потенциала, разрушения веры в закон и государство, ухудшения качества профессиональных знаний.

В 1960 году теневая экономика по отношению к официальному ВВП страны составляла 3,4 процента, а к 1988 году этот показатель вырос до 20 процентов. Таким образом, уже к 1988 г. теневая экономика, включая экономику МКД, сложила предпосылки к возникновению террористической экономики с участием экономики МКД.

Число занятых в теневой экономике СССР в начале 1960-х годов составляло 6 миллионов человек, а в 1974 году их число возросло до 17-20 миллионов человек или 6-7 процентов населения страны, в 1989 году-30 миллионов человек или 12 процентов численности населения СССР.

Основными факторами возникновения террористической экономики является наличие не менее 20-ти процентного участия теневой экономики в ВВП страны или занятость не менее 12 процентов численности населения в теневой экономике. Одновременное возникновение двух этих факторов может привести к уничтожению государства, как это было с СССР.

По данным Международного валютного фонда (МВФ), представившего рейтинг теневой экономики 159 стран за период с 1991 по 2015 год, Россия находилась на 49 месте с долей террористической экономики в экономике страны в размере 38,42 процента. Однако в 2016 г. Россия заняла уже четвертое место в топ-5 крупнейших теневых экономик мира с объемом 33,6

²⁰ Панина, Е. Н., Гавриченко, А. А., Гавриченко, С. А. «Доверительное управление многоквартирными домами» // Коммунальный комплекс России. – 2022. . – № 1 (211). – С. 15-18. ²⁰ Панина, Е. Н., Гавриченко, А. А., Гавриченко, С. А. Теневая экономика в сфере управления многоквартирными домами // Теневая экономика. – 2022. – Том 6. – № 1. – doi: 10.18334/tek.6.1.113983.

²¹ Панина, Е. Н., Гавриченко, А. А., Гавриченко, С. А., Соломина, Я. И. Роль договорного регулирования доверительного управления многоквартирными домами в укреплении экономической безопасности страны // Экономика, предпринимательство и право. – 2022. – Том 12. – № 1. – С. 411-426. – doi: 10.18334/epp.12.1.114055,

трлн руб., или 39 процентов от ВВП страны, после Украины – 46 процентов от ВВП, Нигерии – 48 процентов ВВП и Азербайджана – 67 процентов ВВП. Наименьшие показатели объема теневого сектора по итогам 2016 года зафиксированы в США - 7,8 процента ВВП, Японии – 10 процентов и Китае - 10,2 процента.

При этом доля теневой экономики в глобальном ВВП составила в 2016 году 22,66 процента. К факторам, поддерживающим теневую экономику, относятся легкость работы в неформальном секторе, ограниченный доступ к образованию; повышение уровня коррупции, низкий уровень выявления неформальной экономической деятельности. На фоне сельского хозяйства и операций с недвижимым имуществом, которые Глава Росстат Александр Суринов в марте 2017 г. отнес к секторам с 50-ью процентной ненаблюдаемой экономикой, экономика сектора управления недвижимостью **жилищной сферы относится к 100 процентной ненаблюдаемой экономике.**

По оценкам Росстата, скрытый фонд оплаты труда в стране, включающий доходы работников в неформальном секторе, с 2011 года увеличился с 6,3 трлн. руб. до 10,9 трлн. руб. или на 10,6 процентов ВВП, в 2015 году - 13,4 процентов, в 2016 году – до 15,4 млн. человек или 21,2 процента от общего количества занятых.

Увеличение доли террористической экономики в ВВП страны за 2015–2019 гг. на 25,2 процентов за счет увеличения скрытой и нелегальной деятельности привело к замедлению темпов социально-экономического развития государства.

Если бы МКД были внесены в ЕГРН, то в соответствии с частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, ответственными за отсутствие антитеррористического паспорта безопасности и антитеррористической защищенности МКД²² являлись бы руководители УК, ТСЖ, ЖСК, как виновные лица, и могли бы привлекаться полицией или органами МЧС к ответственности за отсутствие системы защиты жизнеобеспечения на МКД и населения.

Механизм осуществления современного невоенного терроризма в области жизнеобеспечения на МКД представлен на Рисунке 1.

Механизм организации невоенного терроризма в области жизнеобеспечения на МКД достаточно прост и построен на отсутствии МКД и собственников МКД в ЕГРН, последствия чего показаны на Рисунке 2.

Невоенный терроризм в области управления недвижимостью жилищной сферы обеспечил не просто отсутствие МКД и собственников МКД в ЕГРН, он **исключил необходимость осуществления прокурорского и жилищного надзора.**

Отсутствие МКД в ЕГРН означает отсутствие объекта для прокурорского надзора, отсутствие собственников МКД в ЕГРН - отсутствие нарушенных прав собственности граждан, а значит, отсутствие субъекта прокурорского надзора. Отсутствие договоров с участием собственников МКД означает отсутствие предмета жилищного надзора, но и для жилищного надзора отсутствует предмет, объект и субъект надзора в силу отсутствия системы ППР.

Доведение МКД до аварийного состояния, создание угрозы жизни и здоровью граждан со стороны УК, ТСЖ, ЖСК также не может преследоваться в силу того, что УК, ТСЖ, ЖСК деятельность по управлению нежилой недвижимостью не осуществляют, а несут ответственность только за качество работ и услуг.

²² Постановление Правительства РФ от 25.12.2013 N 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)"

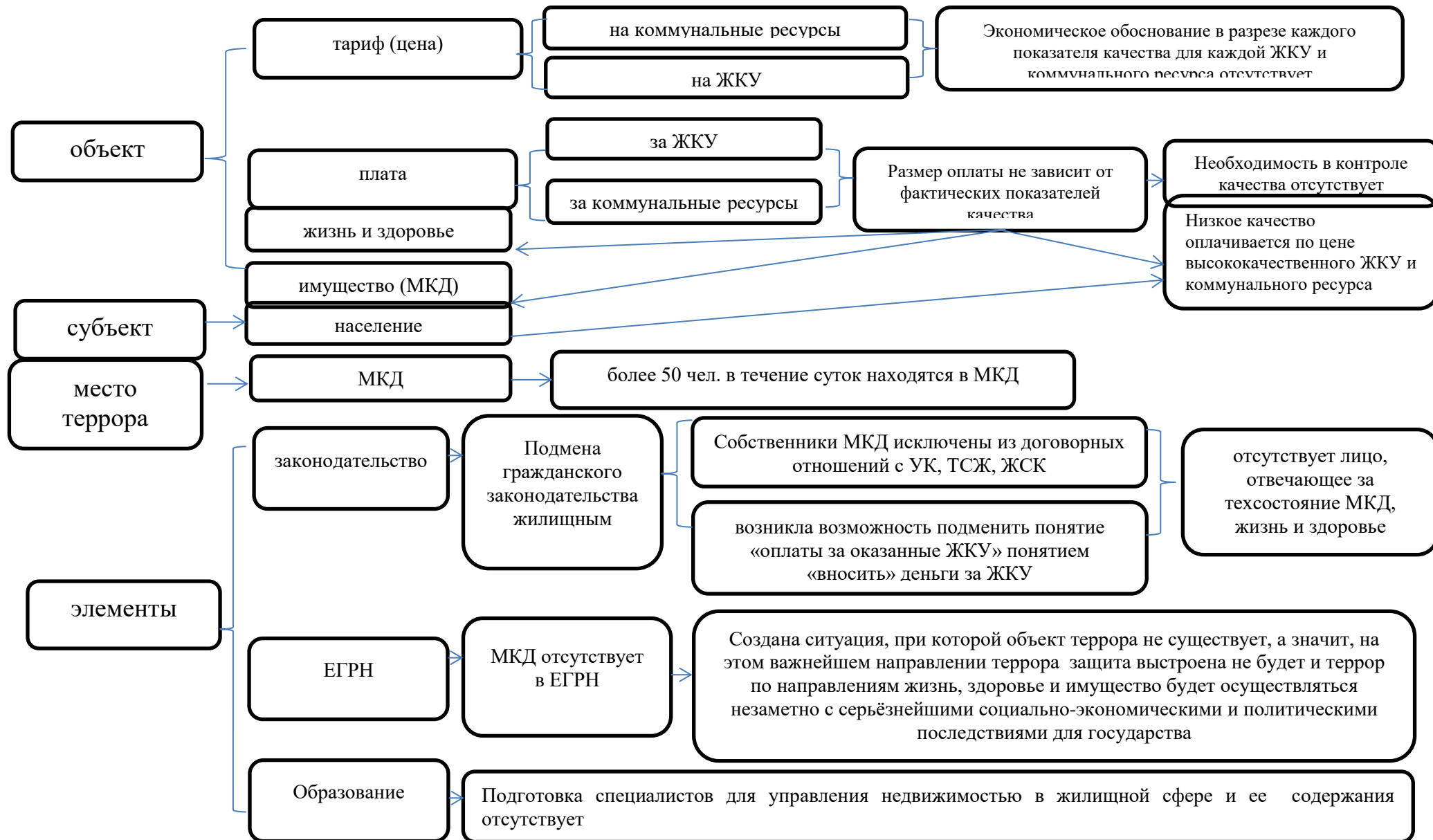


Рисунок 1 - Механизм организации невоенного терроризма в области жизнеобеспечения на МКД

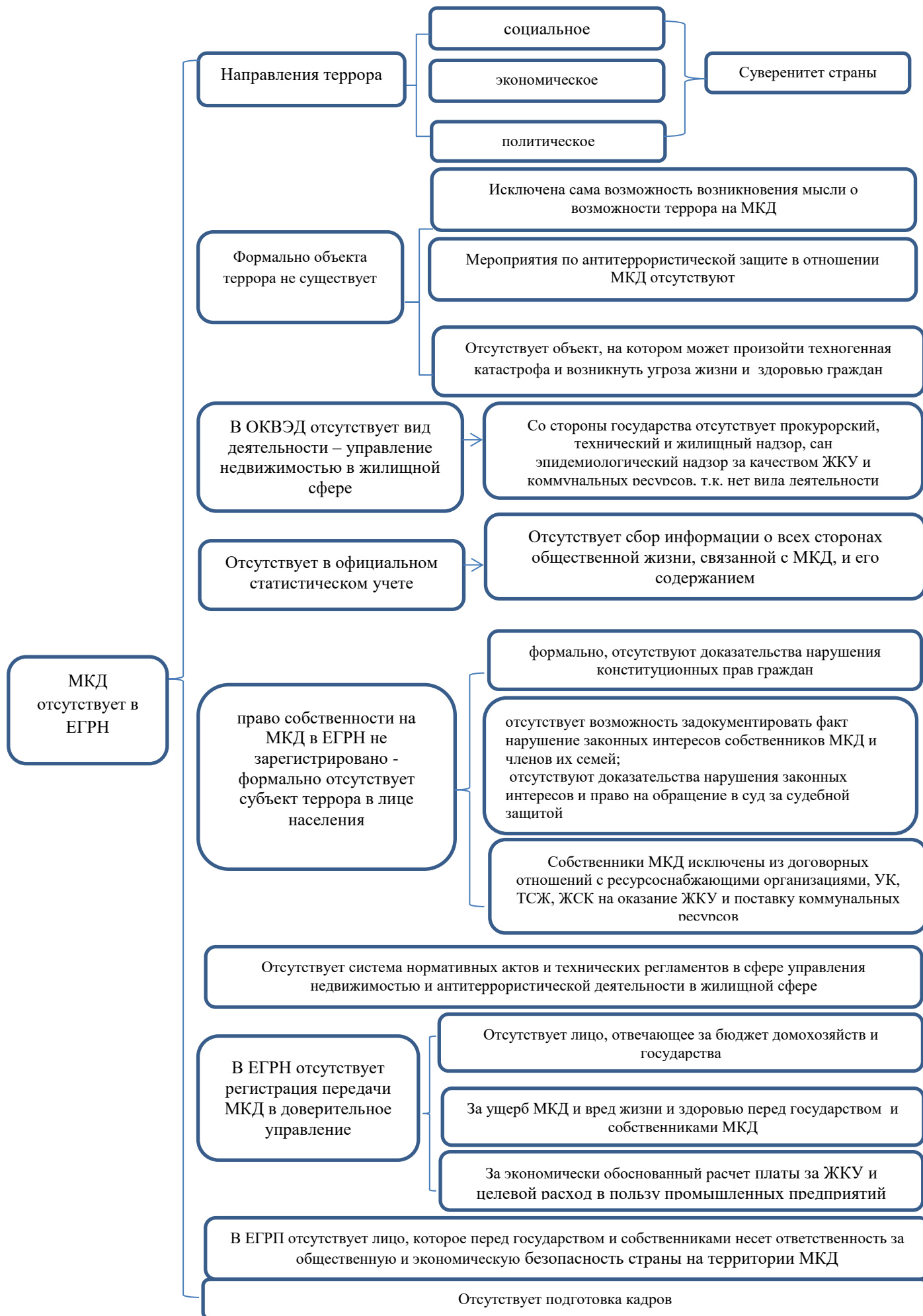


Рисунок 2 - Последствия от отсутствия МКД в ЕГРН для организации невоенного терроризма в области жизнеобеспечения на МКД

Невоенный терроризм в секторе управления и содержания недвижимости жилищной сфере добивается разрушения МКД не путем их взрыва и очевидности террора, а созданием системы террора, при котором МКД разрушаются планомерно в результате не исполнения требований законодательства и технических регламентов.

Оплата деятельности невоенного терроризма осуществляется за счет средств, предназначенных для оплаты ЖКУ путем привлечения специалистов без соответствующего образования и квалификации.

Невоенный терроризм в области управления недвижимым имуществом жилищной сферы является совершенно новым видом террора, использующим отсутствие государственного учета жилого фонда страны, когда под несуществующий объект организован сбор денежных средств, носящий обязательный характер, и не участвующий в полном объеме в экономике страны.

К 2022 г. жилой фонд, составлявший более 3 780 млн. кв. метров общей площади жилых помещений, перешел под контроль невоенного терроризма через УК, ТСЖ, ЖСК.

Невоенный терроризм получил:

- возможность влиять на техническое состояние МКД, уровень износа, качество ЖКУ,
- возможность распоряжаться денежными потоками, капиталом собственников МКД
- всесторонний доступ ко всем данным, включая персональные данные населения, необходимым для разведывательной деятельности,
- возможность участвовать в формировании нормативно-правовой базы жилищной сферы и ЖКХ,
- возможность принимать решение в отношении системы управления МКД,
- возможность влиять на национальную политику в секторе управления недвижимостью жилищной сферы.

Отличие невоенного терроризма на МКД от остальных его видов терроризма заключается в том, что исключена возможность его заранее обнаружить и доказать документально зафиксированными фактами. На поверхности видны только последствия невоенного терроризма в сфере жизнеобеспечения на МКД:

- рост аварийных или взорванных домов, МКД, подлежащих капитальному ремонту,
- рост заболеваемости, связанной с качеством питьевой воды, поставляемой в квартиры,
- отсутствие судебных споров по искам о нецелевом расходовании средств со стороны УК, ТСЖ, ЖСК, о взыскании с УК, ТСЖ, ЖСК денежных средств в пользу промышленных предприятий,
- рост социальной напряженности в ЖКХ и недовольства населения необоснованными тарифами на ЖКУ и коммунальные ресурсы и т.д.

Единственным способом борьбы с невоенным терроризмом на МКД является знание:

- знание в области права собственности на недвижимость, включая МКД и деньги за содержание и ремонт МКД, порядка его перехода и документооборота в этой области;
- знание в области управления правом собственности и документооборота в этой области;
- знание в области корпоративного управления МКД корпорацией собственников МКД и документооборота в этой области
- знание технологии обеспечения безопасности на МКД и порядок ее осуществления;

- знание налогообложения в сфере управления недвижимостью жилищной сферы и порядок формирования государственного бюджета за счет этого источника;
- знание раздельного учета средств собственников МКД, предназначенных для содержания МКД и поставки коммунальных ресурсов от средств организаций ЖКХ и промышленных предприятий, формируемых за счет оказания услуг и реализации МПЗ;
- знание в области регулирования управления недвижимостью жилищной сферы, особенности и порядка формирования института саморегулирования в этой сфере и т.д.

IV. ДЕЙСТВУЮЩАЯ СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ И АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ МНОГОКВАРТИРНОГО ДОМА

Действующая система безопасности и антитеррористической защищенности МКД представляет собой управление эксплуатацией МКД через ТСЖ, ЖК и управляющие организации в соответствии с Жилищным кодексом РФ, что показана на Рисунке 3.

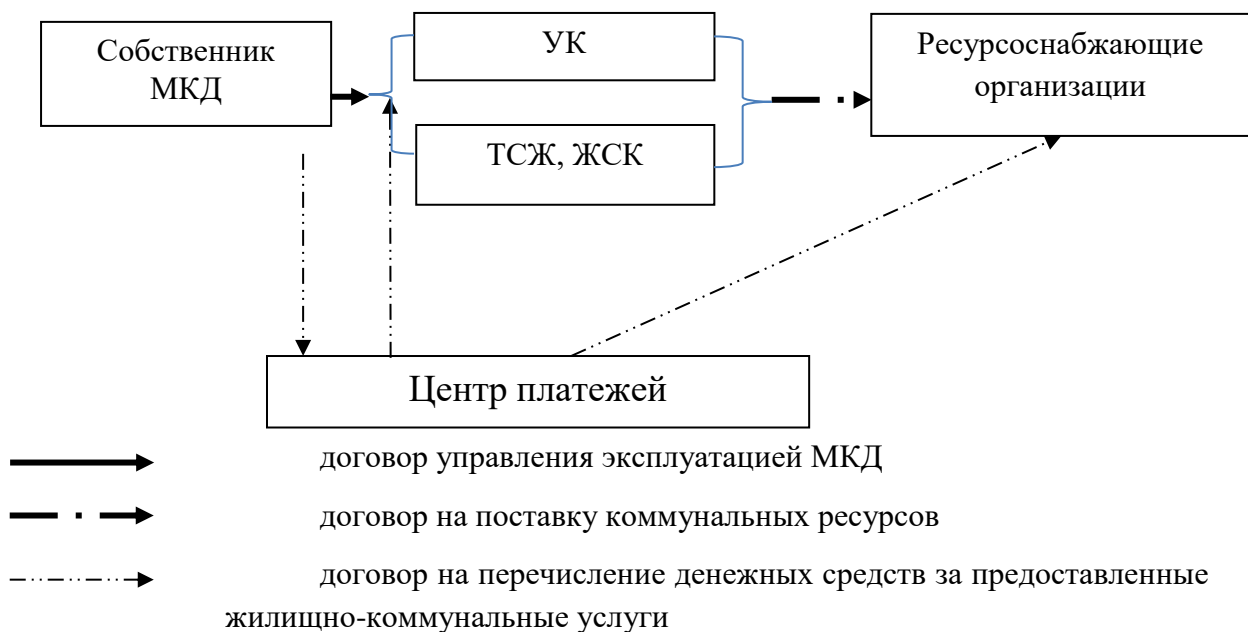


Рисунок 3 - Действующая система управления МКД

В стране не только не существует системы управления недвижимым имуществом жилищной сферы в виде МКД в интересах государства и собственников МКД, но отсутствуют основное условие для ее внедрения – регистрация права на МКД в ЕГРН.

В связи с отсутствием регистрации прав на МКД в ЕГРН отсутствуют:

- официальная государственная социально-экономическая политика в области безопасности и антитеррористической защищенности МКД, жизни и здоровья граждан при нахождении на МКД;
- направление в государственной жилищной политике, связанное с управлением МКД, как объектами недвижимости;

- единый государственный доверительный управляющий МКД, созданный при участии государства;
- единая государственная система договорных отношений собственников МКД с организациями ЖКХ и промышленными предприятиями;
- единая система влияние органов власти на управляющих организаций (далее – УК), ТСЖ, ЖСК и РСО;
- законодательство и единая государственная система страхования МКД, жизни и здоровью граждан при получении ими жилищно-коммунальных услуг и коммунальных ресурсов.
- законодательство и единая государственная система ответственности органов государственной власти, ТСЖ, ЖСК и УК за техническое состояние МКД, за причинение ущерба МКД и вреда, причиненного вреда жизни и здоровью граждан,
- государственная система стимулирования повышения эффективности управления МКД и его содержания,
- единая государственная система гарантии бесперебойности поставки коммунальных ресурсов и контроль их качества в помещениях МКД, снижение уровня потерь коммунальных ресурсов при их транспортировке,
- законодательство и единая государственная политика в области капитализация МКД и система извлечения дохода от распоряжения МКД государством и собственниками МКД.

Таким образом, отсутствуют условия для создания корпоративного управления МКД на основе передачи МКД в доверительное управление.

В качестве модели безопасности МКД и антитеррористической защиты в области управления недвижимым имуществом жилищной сферы как способа обеспечения национальной безопасности и укрепления суверенной государственности предлагается модель корпоративного управления, построенная на доктринальном подходе и основанная на **принципе власти собственников МКД**, т.е. на признании приоритета интересов государства и собственников МКД.

Соблюдение интересов остальных участников управления МКД гарантируется обеспечением доступности к условиям договоров с собственниками МКД, размещением сведений о деятельности участников для всех заинтересованных лиц на сайтах, обязанностью соблюдения требований закона при принятии решений, соблюдения баланса интересов всех участников управления МКД и осознанности ответственности за последствия принятых решений.

V. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ МНОГОКВАРТИРНОГО ДОМА

Долговременную стабильность в условиях не прямых методов дестабилизации внутри Российской Федерации может обеспечить только Антитеррористическая экономика (далее – АТЭК), в основе которой лежит экономика сектора управления недвижимостью жилой сферы.

Антитеррористическая экономика (далее – АТЭК) представляет собой систему общественных отношений, рассмотренных не с позиции стоимости, а с позиции качества жизнеобеспечения, направленного на укрепление внутреннего суверенитета за счет сохранения

имущества, жизни и здоровья граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в то время как террористическая экономика, также представляющая собой систему общественных отношений, рассматриваемых с позиции качества жизнеобеспечения, направлена на ослабление внутреннего суверенитета страны за счет разрушения имущества, причинения вреда здоровью и жизни граждан за их счет.

Безопасность и антитеррористическая защита МКД является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в долгосрочном периоде, фактором сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей социально-экономической политики, а также необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

В развитие положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации национальными интересами государства в сфере безопасности и антитеррористическая защита МКД на долгосрочный период являются:

а) повышение качества жизни российских граждан за счет обеспечения соответствия качества коммунальных ресурсов и жилищно-коммунальных услуг требованиям действующего законодательства и технических регламентов;

б) введение государственной системы планово-предупредительного ремонта МКД;

в) развитие системы материального обеспечения содержания МКД промышленными предприятиями РФ на основе промышленного заказа по данным государственной системы планово-предупредительного ремонта МКД и ежемесячного финансирования за счет целевого использования платы за жилое помещение и коммунальные ресурсы;

г) введения обязательного саморегулирования в области управления и эксплуатации МКД как единого центра методического обеспечения и методологического сопровождения деятельности организаций ЖКХ, УК, ТСЖ, ЖСК;

д) создания единого национального центра управления безопасностью и антитеррористической защитой МКД;

е) создание национального научного центра в сфере социально-экономической безопасности на территории МКД;

ж) создание национального образовательного центра и разработка системы подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере безопасность и антитеррористическая защита МКД;

з) совершенствование технического регулирования, санитарно-эпидемиологического надзора, контроля в области обеспечения безопасности и антитеррористическая защита МКД;

Национальными интересами в сфере безопасности проживания и антитеррористической защищенности МКД являются:

а) обеспечение и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина в части, касающейся сохранности и неприкосновенности жилища, в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время;

б) обеспечение сохранности жизни и здоровья граждан при нахождении в МКД в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время;

в) признание права собственности на МКД за собственниками жилых помещений МКД;

г) развитие в национальной экономике сектора корпоративного управления МКД на основе доверительного управления,

Реализация национальных интересов в сфере безопасности проживания в МКД направлена на формирование антитеррористической защиты от невоенного терроризма и устойчивой к различным видам воздействия инфраструктуры МКД в целях обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина, стабильного социально-экономического развития страны, а также национальной безопасности Российской Федерации.

Принципы национальной политики в области обеспечения безопасности и антитеррористической защиты многоквартирного дома

Принципами национальной политики в области обеспечения безопасного проживания и антитеррористической защиты многоквартирного дома являются:

- 1) безоговорочное соблюдение законодательства Российской Федерации;
- 2) соразмерное и своевременное реагирование на вызовы и угрозы национальной безопасности Российской Федерации, эффективность невоенных мер, приоритет правовых, экономических, информационных и других невоенных методов и средств обеспечения и защиты национальных интересов Российской Федерации в обеспечении безопасного проживания и антитеррористической защиты многоквартирного дома;
- 3) комплексный подход к развитию систем государственного мониторинга, степени обеспечения безопасного проживания и антитеррористической защиты многоквартирного дома;
- 4) укрепление материально-технической базы фундаментальных и прикладных научных исследований в интересах развития сектора доверительного управления МКД, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, снижения возможного ущерба МКД и вреда жизни и здоровью граждан от техногенных катастроф;
- 5) правовое обеспечение развития сектора национальной экономики - корпоративное управление МКД на основе договора доверительного управления;
- 6) освещение в средствах массовой информации национальных интересов Российской Федерации в области обеспечения безопасного проживания и антитеррористической защиты многоквартирного дома;

Национальная политика в области обеспечения безопасного проживания и антитеррористической защиты многоквартирного дома осуществляется путем реализации приоритетов развития сектора доверительного управления МКД на функциональных и региональных направлениях.

VI. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ МНОГОКВАРТИРНОГО ДОМА

Система обеспечения безопасности проживания и антитеррористической защищенности МКД является частью системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Обеспечение безопасности проживания осуществляется на основе сочетания законодательной, правоприменительной, правоохранительной, судебной, контрольной и других форм деятельности государственных органов во взаимодействии с органами местного самоуправления, организациями и гражданами.

Система обеспечения безопасности проживания и антитеррористической защищенности МКД строится на основе властных полномочий собственников МКД.

Состав системы обеспечения безопасности проживания в МКД и антитеррористической защищенности МКД определяется Президентом Российской Федерации.

Организационную основу системы обеспечения безопасности проживания в МКД и антитеррористической защищенности МКД составляют организации, при участии государства и общественных организаций:

- корпорация собственников МКД в лице корпоративного (доверительного) управляющего МКД;

- научно-исследовательский, аналитический отраслевой центр (НИАЦ) в качестве базы для проведения фундаментальных научных исследований и разработок в области социально-экономической безопасности проживания в МКД, антитеррористической защиты МКД, ориентированных на новую архитектуру управления на новой экономико-правовой и технологической основе;

- саморегулируемая организация в сфере управления МКД в качестве единого методологического и методического центра безопасности проживания и антитеррористической защиты МКД, жизни и здоровья граждан, а также системы государственной гарантии, того что не возникнет вредного воздействия на человека в результате физических, биологических, химических, радиационных и иных воздействий при нахождении в МКД, угрозы наступления несчастных случаев;

- отраслевое постоянно действующее арбитражное учреждение на основе законодательства - формирование единой политики право применения действующего законодательства, специализация судей;

- государственный центр инвестиций – создание отраслевого банка для осуществления расчетов, в т.ч. эскроу-расчетов за жилищно-коммунальные услуги и коммунальные ресурсы, финансирующего исполнение промышленными предприятиями ежемесячного промышленного заказа на производство коммунальных ресурсов, материально-производственных запасов;

- государственный Антитеррористический центр защиты МКД, жизни и здоровья граждан – единый центр паспортизации МКД паспортами безопасности мест массового пребывания людей и выполнения мероприятий, по антитеррористической защите МКД в качестве выполнения закона «О противодействии терроризму»;

- отраслевой ВУЗ и системы отраслевых колледжей для перехода от обучения студентов к подготовке профессиональных специалистов на стадии выдачи диплома – единый центр подготовки специалистов в сфере корпоративного управления МКД, эскроу-счетов, безопасности проживания и антитеррористической защиты МКД, сочетающего фундаментальные знания с практическими навыками научных исследований;

- отраслевой центр повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере корпоративного управления МКД, эскроу-счетов, безопасности проживания и антитеррористической защиты МКД;

- отраслевая страховая компания – осуществляет аккумуляцию средств, предназначенных для страхования МКД, жизни и здоровья граждан, ответственности организаций ЖКХ.

- отраслевой технический надзор – единый центр системы планово-предупредительного ремонта МКД, организации и нормирования труда

- отраслевая аудиторская компания – единый центр оценки фактического качества коммунальных ресурсов и жилищных услуг требованиям законодательства;

- отраслевая экономическая служба – единый центр финансового планирования управления МКД в разрезе каждого дома на основе отраслевого графика планово-предупредительного ремонта МКД и отслеживания его исполнения.

Деятельность государственных органов по обеспечению безопасности проживания в МКД и антитеррористической защищенности МКД основывается на следующих принципах:

а) законность отношений и правовое равенство, основанных на конституционном праве граждан;

б) конструктивное взаимодействие государственных органов, организаций и граждан при решении задач по обеспечению безопасности проживания в МКД и антитеррористической защищенности МКД;

в) соблюдение баланса между потребностью граждан в безопасности проживания в МКД и антитеррористической защищенности МКД с необходимостью обеспечения национальной безопасности;

г) достаточность сил и средств обеспечения безопасности проживания в МКД и антитеррористической защищенности МКД, определяемая, в том числе посредством постоянного осуществления мониторинга угроз;

д) соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации.

Задачами государственных органов в рамках деятельности по обеспечению безопасности проживания в МКД и антитеррористической защищенности МКД являются:

а) обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и организаций в сфере управления МКД;

б) оценка состояния безопасности проживания в МКД и антитеррористической защищенности МКД, прогнозирование и обнаружение угроз, определение приоритетных направлений их предотвращения и ликвидации последствий их проявления;

в) планирование, осуществление и оценка эффективности комплекса мер по обеспечению безопасности проживания в МКД и антитеррористической защищенности МКД;

г) организация деятельности и координация взаимодействия сил обеспечения безопасности проживания в МКД и антитеррористической защищенности МКД, совершенствование их правового, организационного, оперативно-разыскного, разведывательного, контрразведывательного, научно-технического, информационно-аналитического, кадрового и экономического обеспечения;

д) выработка и реализация мер государственной поддержки организаций, осуществляющих деятельность по безопасности проживания в МКД и антитеррористической защищенности МКД.

Задачами государственных органов в рамках деятельности по развитию и совершенствованию системы обеспечения безопасности проживания в МКД и антитеррористической защищенности МКД являются:

а) укрепление вертикали управления и централизация сил обеспечения безопасности проживания в МКД и антитеррористической защищенности МКД на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном уровнях;

- б) совершенствование форм и методов взаимодействия сил обеспечения безопасности проживания в МКД и антитеррористической защищенности МКД;
- в) совершенствование информационно-аналитических и научно-технических аспектов функционирования системы обеспечения информационной безопасности;
- г) повышение эффективности взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан при решении задач по обеспечению безопасности проживания в МКД и антитеррористической защищенности МКД.

VII. АНТИТЕРОРИСТИЧЕСКИЕ ВОЙСКА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И АНТИТЕРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ

В настоящее время военная оборона страны расширяется за счет изменения характера современных войн и вооруженных конфликтов, переноса военных действий в сторону внутреннего невоенного и военного терроризма.

Основной точкой внутреннего невоенного и военного терроризма является МКД, в котором круглосуточно сосредоточено население.

МКД является местом, в котором население может быть уничтожено не только бомбой, а более простыми и дешевыми средствами, например, технический, химический и биологический терроризм в МКД.

Для подготовки к вооруженной защите целостности и неприкосновенности РФ на территории МКД необходимо организовать домовую оборону силами антитеррористических войск, которые необходимо создать.

Антитеррористические войска в области управления недвижимостью жилищной сферы предназначены для осуществления системы плано-предупредительного ремонта МКД, технического обслуживания, текущего и капитального ремонта МКД, содержания помещений и уборки придомовой территории, санитарного содержания МКД, обеспечения выполнения гигиенических требований к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения, недопущения несанкционированного проникновения в МКД, интересов государства в безопасности МКД, как объектов жизнедеятельности населения

Основная задача антитеррористических войск в области домовой обороны заключается в нейтрализации угрозы безопасности проживания в МКД, гарантии независимости жизнеобеспечения МКД, экономической, физической доступности безопасности МКД.

Оценка эффективности деятельности антитеррористических войск в области домовой обороны осуществляется на основании показателей и индикаторов безопасности МКД.

В состав антитеррористических войск в области домовой обороны входят:

- «Центр противодействия невоенному терроризму на территории недвижимого имущества жилищной сферы «Матрешка» (Санкт-Петербург»);
- Межрегиональная общественная организаций «Общественный контроль» (Санкт-Петербург»);
- НП «Национальный комитет экологической безопасности»;
- органы исполнительной, судебной и законодательной власти,
- органы местного самоуправления,
- МЧС, МВД, Росгвардии

- Россгвардия,
- государственная (региональная) саморегулируемая организация в сфере управления недвижимостью жилищной сферы с государственным участием,
- государственное (региональное) Агентство корпоративного управления МКД на основе договора доверительного управления МКД,
- специалисты ТСЖ, ЖСК, УК,
- специалисты в области безопасности и антитеррористической защиты МКД,
- участники СВО на Украине.

В качестве средства обеспечения безопасности МКД используются правовые, организационные, технические и другие средства, используемые силами обеспечения безопасности МКД, осуществляющими систему обеспечения безопасности МКД.

Достижение целей обороны страны на территории МКД должно осуществляться в рамках реализации политики безопасности на территории МКД путем предотвращения террористических действий на территории МКД, создания специализированной антитеррористической военной организации, повышения мобилизационной готовности на территории МКД за счет превентивных мер системы плано-предупредительного содержания МКД, готовности сил и средств антитеррористической обороны.

Цель обороны дома обеспечения и защиты национальных интересов Российской Федерации от внутренних угроз на территории МКД, обеспечение безопасности проживания на территории МКД

формирование новой архитектуры, правил и принципов управления правом на МКД на основе доверительного управления и создания института собственности МКД

Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты на территории МКД

- 1) сбережение народа России, повышение качества жизни и благосостояния граждан - создание условий для защиты жизни и здоровья граждан, увеличение продолжительности жизни, снижение смертности, устойчивый рост доходов и благосостояния российских граждан *за счет аренды МКД*, повышение качества жизни населения, повышение доступности и качества жилья, развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры
- 2) укрепление обороны страны *на территории МКД*
- 3) государственная и общественная безопасность
- 4) информационная безопасность;
- 5) экономическая безопасность;
- 6) экологическая безопасность

При этом особое внимание уделяется решению следующих задач:

- 1) своевременное выявление существующих и перспективных невоенных террористических опасностей и угроз;
- 2) совершенствование системы антитеррористического планирования, разработка и реализация взаимосвязанных политических, террористически-технической документации на предотвращение применения терроризма, в т.ч. в отношении населения на территории МКД;
- 3) обеспечение заданной степени готовности к применению антитеррористических войск к защите населения на территории МКД;
- 4) формирование антитеррористических паспортов на МКД и совершенствование планирования мер по обеспечению мобилизационной подготовки в необходимом объеме,

своевременное обновление и поддержание на достаточном уровне технического потенциала МКД;

5) обеспечение технологической независимости промышленного комплекса, производящего продукцию для содержания МКД;

6) подготовка экономики МКД,

7) создание органа власти в области антитеррористической деятельности на территории МКД, отделов в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

8) планирование и проведение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения на территории МКД, самих МКД от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, от невоенного терроризма;

9) поддержание на высоком уровне правопорядка и антитеррористической дисциплины органов власти, организаций;

10) антитеррористическое воспитание граждан;

11) выявление и пресечение деятельности террористических и экстремистских организаций, проведение пропагандистской работы и распространения недостоверной информации, контроль деятельности интернет-компаний на территории МКД;

12) обеспечение целевого использования платы за содержание и ремонт МКД и бюджетных средств;

13) укрепление законности и правопорядка на территории МКД, защита граждан и всех форм собственности;

14) пресечение разведывательной и иной деятельности специальных служб, организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, наносящей ущерб национальным интересам РФ на территории МКД;

15) каждый МКД - граница РФ - защита границы РФ на МКД;

16) создание системы профилактики правонарушений на МКД;

17) снижение уровня преступности в экономической сфере, в том числе в сферах жилищно-коммунального хозяйства, использования земельных, водных и водных биологических ресурсов;

18) предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений на МКД, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий, в том числе легализации преступных доходов, организации незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ;

19) противодействие незаконной миграции в МКД, усиление контроля за миграционными потоками в МКД;

20) повышение эффективности мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

21) обеспечение защиты населения в МКД от опасных инфекционных заболеваний, способных вызвать чрезвычайную ситуацию в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

22) выявления и предупреждения угроз информационной безопасности на МКД;

23) создание условий на МКД для эффективного предупреждения, выявления и пресечения преступлений и иных правонарушений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий;

24) развитие сил и средств информационного противоборства;

VIII. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ

Укрупненная система экологической безопасности МКД представлена в Таблице:

Таблица

Укрупненная система экологической безопасности МКД

объект	Вид деятельности, влияющий на экологическую безопасность	Условия, приводящие к нарушению экологической безопасности	Инструменты для дезорганизации системы экологической безопасности МКД	Последствия для организации террористических угроз
Региональный экологический оператор	Вывоз твердых бытовых отходов	Отсутствие путевых листов	Отсутствие установления личности водителя	Водителем может оказаться террорист
		Отсутствие транспортных накладных	Отсутствие учета фактического количества ТКО, что приводит к отсутствию установления фактического объема ТКО	На полигон фактически поставляется ТКО до 46 % меньше, чем вывезено с территории МКД
			Позволяет завышать объем ТКО и размер платы на 46%	Искусственно увеличенный объем ТКО увеличивает фактический объем строящегося мусорозавода до 46%
			Искусственное уменьшение бюджета домохозяйств	Искусственное увеличение дохода мусоровозавода
			Искусственное увеличение выручки регионального оператора	Искусственное увеличение тарифа на вывоз ТКО

Отсутствие системы экологической безопасности МКД приводит к дестабилизации экономики регионов, бюджетов домохозяйств и бюджетов регионов.

Основные мероприятия по созданию государственной системы безопасности и антитеррористической защищенности многоквартирного дома

№ п/п	Наименование блока	Основные задачи	Мероприятия	Цели достижения
1.	<p>Создание крупного научно-исследовательского, аналитического отраслевого центра на базе Научной школы «Прикладные научные исследования социально-экономической безопасности в сфере управления многоквартирными домами» ЧОУ ДПО «Институт прикладной автоматизации и программирования», МОО «Общественный контроль» и Центра противодействия невоенному терроризму на территории недвижимого имущества жилищной сферы «Матрешка»</p>	<p>создание базы для проведения фундаментальных научных исследований и разработок в области социально-экономической безопасности и антитеррористической защищенности многоквартирного дома, ориентированных на новую архитектуру управления на новой технологической основе;</p> <p>разработка единой системы эффективного государственного управления отраслью ЖКХ и строительства и перевод отраслей на новую технологическую основу с единым центром управления в лице Минстроя РФ и вертикальной подчиненностью организаций корпорации ЖКХ и строительства Минстрою;</p> <p>создания единого центра</p>	<p>-разработка государственной Концепции корпоративного управления МКД с новой архитектурой, обеспечивающей устойчивое развитие отраслей на новой технологической основе;</p> <p>-разработка единой государственной экономико-правовой политики и формирование единой нормативно-правовой базы для осуществления правового регулирования отрасли ЖКХ и строительства включая цифровизацию отрасли;</p> <p>-создание единой тарифной политики и ценообразования отрасли ЖКХ и строительства;</p> <p>Мероприятие 1.1. создание юридического лица</p> <p>-регистрация юридического лица;</p>	<p>Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"</p> <p>Пункт 1, Раздела 4.3 Федерального проекта «Развитие кадрового потенциала в сфере исследования и разработок»;</p> <p>Пункт 1, Пункт 3, Пункт 5, Пункт 7, Раздел 4.1, Федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда» Национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»;</p>

управления корпорацией ЖКХ и строительства с новой архитектурой управления;	-приобретение помещения; -оснащение оргтехникой, офисной мебелью;	Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) "О безопасности";
создание отраслевого диссертационного совета по защите докторских и кандидатских диссертаций,	-приобретение серверов, позволяющих хранить большие базы данных,	Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ (ред. от 02.07.2013)
создание отраслевого научного журнала;	-закупка лицензионных специализированных и прикладных программных продуктов, позволяющих создать и обеспечить работу с базами данных.	"Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"
развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры;		

Мероприятие 1.2. Развитие учебно-лабораторной базы

В рамках данного мероприятия предполагается:

-создание учебно-лабораторной базы с целью создания условий для более широкого вовлечения обучающихся в проводимые научные исследования и разработки;

-модернизация и расширение парка учебно-лабораторного оборудования, используемого обучающимися как в процессе обучения, так и при выполнении ими самостоятельных

научных исследований;

-адаптация имеющегося научно-технологического оборудования для возможностей его вовлечения в образовательный процесс, доукомплектование его специальными учебными модулями,

-развитие системы обучения правилам безопасной эксплуатации МКД;

Данное мероприятие направлено на обеспечение широкого вовлечения обучающихся в исследовательский процесс на возможно более ранних стадиях обучения, обеспечение проведения лабораторных практикумов в области отрасли ЖКХ и строительства;

Мероприятие 1.3. Развитие инновационной инфраструктуры

В рамках мероприятия предполагается:

-развитие информационных сетей, коммуникаций, которая будет служить базой для осуществления

цифровизации отрасли ЖКХ и строительства;

-создание в структуре НИАЦ центра трансфера в т.ч. цифровой системы управления отраслью ЖКХ и строительства, деятельность которого будет направлена на:

1.организационную, информационную, консультационную и кадровую поддержку субъектов РФ в сфере цифровизации ЖКХ и строительства;

2.развитие системы привлечения финансовых средств;

3.бизнес-планирование, создание системы финансово-экономической экспертизы и сопровождения инновационных проектов;

4.создание системы маркетинговых исследований;

5.развитие системы трансфера технологий в т.ч цифровых;

Кроме того, в рамках данного мероприятия предполагается формирование вокруг НИАЦ пояса малых инновационных предприятий.

Мероприятие 1.4. создание лаборатории по цифровизации отрасли ЖКХ и строительства.

В рамках данного мероприятия предполагается:

-создание учебно-лабораторной базы с целью осуществления цифровизации ЖКХ и строительства;

-разработка цифрового продукта для инвентаризации МКД в детализации по конструктивным элементам и внутридомовому оборудованию;

-разработка цифрового продукта для создания системы планово-предупредительного ремонта МКД;

-создание единой информационной системы, позволяющей проводить сбор, анализ и предоставление информации для системы управления отраслью ЖКХ и строительства, а также управления образовательным процессом,

2 **Цифровизация сферы безопасности и** разработка цифрового продукта «Матрешка», способов, и

-Разработка цифровых технологий и платформенных решений в сфере Пункт 1, раздела 3 Паспорта Федерального проекта

антитеррористической защищенности МКД, отрасли ЖКХ и строительства по методике, разработанной Научной школой «Прикладные научные исследования социально-экономической безопасности в сфере управления многоквартирными домами» ЧОУ ДПО «Институт прикладной автоматизации и программирования», МОО «Общественный контроль» и Центра противодействия невоенному терроризму на территории недвижимого имущества жилищной сферы «Матрешка»

методики осуществления цифровизации ЖКХ и строительства

формирования «Цифрового МКД» с детализацией по конструктивным элементам и внутримодовому инженерному оборудованию;

-разработка методики создания информационных баз и инфраструктуры обработки, передачи и хранения данных для создания технологии цифровых и платформенных решений в сфере формирования «цифрового МКД»

-разработка методики регистрации «Цифрового МКД» в Росреестре;

-разработка методики по созданию информационной базы и инфраструктуры обработки, передачи и хранения данных для создания «цифровых собственников» «цифрового МКД»

-создание цифровых технологий и платформенных решений в сфере государственного управления системой технического учета цифрового МКД»;

-создание цифровых технологий и

«Государственное цифровое управление»;

Пункт 1, Раздела 4.3
Федеральный проект
«Формирование комфортной городской среды»;

Пункт 1, Пункт 3, Пункт 5,
Пункт 7, Раздела 4.1
Федерального проекта
«Системные меры по повышению

производительности труда,
Национального проекта
«Производительность труда и поддержка занятости»

платформенных решений в сфере государственного управления системой содержания «цифрового МКД», т.е. системой «цифрового ППР (планово-предупредительного ремонта)»

-разработка методики создания информационной базы и инфраструктуры обработки, передачи и хранения данных для создания «цифрового ППР» в детализации поселка, города, региона, страны;

-создание цифровых технологий и платформенных решений по расчету платы за жилое помещение в детализации «цифрового МКД»;

-разработка методики ценообразования платы за жилое помещение;

-создание информационной базы и инфраструктуры обработки, передачи и хранения данных «цифровой цены» за жилое помещение в детализации «цифрового МКД» в разрезе поселка, города, региона, страны.

-Создание государственной системы и контроля за организациями корпорации Пункт 1, Раздела 4.2, Федерального проекта

3 **методологическое и методическое** осуществление методологического

сопровождение организаций ЖКХ и строительства
 Научной школой «Прикладные научные исследования социально-экономической безопасности в сфере управления многоквартирными домами» ЧОУ ДПО «Институт прикладной автоматизации и программирования», МОО «Общественный контроль» и Центра противодействия невоенному терроризму на территории недвижимого имущества жилищной сферы «Матрешка»

методического сопровождения организаций ЖКХ и строительства;

сопровождения ЖКХ

и строительства на основе единого документооборота;

-разработка методики расчета показателей производительности труда в организациях корпорации ЖКХ и строительства;

-формирование системы методической и организационной поддержки повышения производительности труда в организациях корпорации ЖКХ и строительства;

«Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»

4 **Создание государственной системы безопасности для здоровья человека условий проживания и пребывания в МКД по метолিকে**

создание государственной системы гарантии, того что не возникнет вредного воздействия на человека в результате физических, биологических, химических, радиационных и иных воздействий при нахождении в МКД, угрозы

-создание и внедрение института саморегулирования управления МКД в т.ч. «Цифрового МКД»,

-создание и внедрение института саморегулирования по санитарному содержанию общего имущества МКД;

Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) "О безопасности"

Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ

<p>разработанной Научной школой «Прикладные научные исследования социально- экономической безопасности в сфере управления многоквартирными домами» ЧОУ ДПО «Институт прикладной автоматизации и программирования», МОО «Общественный контроль» и Центра противодействия невоенному терроризму на территории недвижимого имущества жилищной сферы «Матрешка»</p>	<p>наступления несчастных случаев</p>	<p>-создание и внедрение института саморегулирования по техническому обслуживанию общего имущества МКД;</p> <p>-разработка единых должностных инструкций для всех профессий отрасли ЖКХ и строительства;</p> <p>-разработка унифицированных форм документооборота для всех процессов отрасли ЖКХ и строительства;</p>	<p>(ред. от 02.07.2013) "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"</p>
<p>5 Создание отраслевого постоянно действующего арбитражного учреждения по методике, разработанной Научной школой «Прикладные научные</p>	<p>создание отраслевого постоянно действующего арбитражного учреждения на основе законодательства;</p> <p>разработка совместно с судебным департаментом единой политики право применения нормативных</p>	<p>-приобретение помещения и подбор кадров для постоянно действующего арбитражного учреждения;</p> <p>-приобретение оборудования для проведения судебных заседаний в формате видео конференций;</p>	<p>Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) "О безопасности"</p> <p>Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ</p>

исследования социально-экономической безопасности в сфере управления многоквартирными домами» ЧОУ ДПО «Институт прикладной автоматизации и программирования», МОО «Общественный контроль» и Центра противодействия невоенному терроризму на территории недвижимого имущества жилищной сферы «Матрешка»

актов для конкретного предмета иска в области ЖКХ и строительства.

-приобретение оргтехники и оборудования для обслуживания судебного процесса;

(ред. от 02.07.2013)
"Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"

-внедрение единой политики право применения нормативных актов в отношении определения предметов исков и обстоятельств, имеющих значение для конкретного предмета иска в области ЖКХ и строительства.

6 **Создание системы нормативно-правового регулирования безопасности и антитеррористической защищенности, отрасли ЖКХ и строительства в области безопасности для здоровья человека условий проживания и**

разработка государственной системы нормативно-правового регулирования отрасли ЖКХ и строительства в области безопасности для здоровья человека условий проживания и пребывания в МКД ;

-разработка отраслевой нормативно-правовой базы по созданию отрасли управления многоквартирным домом в т.ч. «Цифрового МКД»;

-формирование государственной системы управления МКД на базе объекта управления в виде многоквартирного дома и субъекта управления МКД в лице собственника МКД;

Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020)
"О безопасности"

Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ (ред. от 02.07.2013)
"Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"

<p>пребывания в МКД по методике, разработанной Научной школой «Прикладные научные исследования социально-экономической безопасности в сфере управления многоквартирными домами» ЧОУ ДПО «Институт прикладной автоматизации и программирования», МОО «Общественный контроль» и Центра противодействия невоенному терроризму на территории недвижимого имущества жилищной сферы «Матрешка»</p>		<p>-создание нормативно-правовой базы для цифровизации отраслей ЖКХ и строительства.</p>	<p>Реализация п.1 «Создание системы правового регулирования цифровой экономики в конкретной отрасли, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий.» Федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды»</p>
<p>7 Создание крупного государственного центра инвестиций по методике, разработанной Научной школой «Прикладные научные исследования</p>	<p>Создание государственного инвестиций</p>	<p>крупного центра -формирование единого денежного потока отрасли ЖКХ и строительства за счет объединения разрозненных потоков от всех услуг, включая не только плату за жилищно-коммунальные услуги, но и бухгалтерские, юридические, образовательные консалтинговые и др.;</p>	<p>Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"</p>

социально-экономической безопасности в сфере управления многоквартирными домами» ЧОУ ДПО «Институт прикладной автоматизации и программирования», МОО «Общественный контроль» и Центра противодействия невоенному терроризму на территории недвижимого имущества жилищной сферы «Матрешка»

-создание отраслевого банка для осуществления расчетов, в т.ч. эскроу-расчетов за жилищно-коммунальные услуги;

-приобретение оборудования;

-разработка и внедрение системы управления денежными потоками за жилищно-коммунальные услуги;

-разработка и внедрение системы эскроу-расчетов за жилищно-коммунальные услуги;

8 **Создание государственного центра безопасности и антитеррористической защищенности МКД по методике, разработанной** Научной школой «Прикладные научные исследования социально-

Паспортизация МКД паспортами безопасности мест массового пребывания людей,

привлечение организаций корпорации ЖКХ и строительства к участию в организации мероприятий по антитеррористической защите объектов в качестве выполнения

-приобретение оборудования и серверов;

-паспортизация МКД паспортами безопасности мест массового пребывания людей,

-организация мероприятий по антитеррористической защите МКД в качестве выполнения закона «О

экономической безопасности в сфере управления многоквартирными домами» ЧОУ ДПО «Институт прикладной автоматизации и программирования», МОО «Общественный контроль» и Центра противодействия невоенному терроризму на территории недвижимого имущества жилищной сферы «Матрешка»

закона «О противодействии терроризму»; противодействию терроризму»;

9 **Создание отраслевого ВУЗа и системы отраслевых колледжей для перехода от обучения студентов к подготовке профессиональных специалистов на стадии выдачи диплома по методике, разработанной Научной школой «Прикладные научные исследования социально-экономической**

создание отраслевого ВУЗа и единой системы подготовки кадров для отрасли ЖКХ, с учетом потребностей цифровой экономики, сочетающих фундаментальные знания в области управления и содержания МКД и строительства с практическими навыками научных исследований;

создание отраслевого центра повышения квалификации и переподготовки кадров ЖКХ с учетом потребностей цифровой

-Создание методики оценки потребности в кадрах с детализацией по профессиям в отрасли ЖКХ и строительства с учетом потребностей цифровой экономики;

-разработка перечня ключевых компетенций и механизма их актуализации для разработки учебно-методических комплексов, с учетом потребностей цифровой экономики;

-формирование общероссийских графиков подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров

Пункт 1, Раздела 4.3, Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики»

Пункт 1, Раздел 4.2 Федеральный проект «Успех каждого ребенка», задачи из Указа Президента РФ №204 от 07.05.2018 года в части профессиональной ориентации учащихся.

Пункт 1, Раздел 4.4 Федеральный проект «Цифровая образовательная среда», задачи из Указа Президента РФ №204 от

<p>безопасности в сфере управления многоквартирными домами» ЧОУ ДПО «Институт прикладной автоматизации и программирования», МОО «Общественный контроль» и Центра противодействия невоенному терроризму на территории недвижимого имущества жилищной сферы «Матрешка»</p>	<p>экономики;</p> <p>создание отраслевого профессорско-преподавательского состава с учетом потребностей цифровой экономики;</p> <p>формирование пояса инновационных предприятий ЖКХ и строительства с учетом потребностей цифровой экономики,</p> <p>создание учебно-лабораторной базы для успешной реализации образовательных программ, обеспечивающих подготовку высококвалифицированных кадров с учетом потребностей цифровой экономики,</p> <p>расширение спектра реализуемых направлений профессиональной подготовки, в том числе в пограничных областях знаний, модернизация существующих учебных программ с учетом потребностей цифровой экономики,</p>	<p>с детализацией поселок, город, регион, страна;</p> <p>-создание системы совмещения теоретической подготовки студентов с практическим освоением профессии на предприятиях ЖКХ и строительства с учетом потребностей цифровой экономики;</p> <p>создание единого учебно-методического комплекса лекционных курсов подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров отрасли ЖКХ с учетом потребностей цифровой экономики,</p> <p>-разработка и расширение тематик научных исследований и разработок в области социальной экономической безопасности РФ при оказании жилищно-коммунальных и строительных услуг, с учетом потребностей цифровой экономики</p> <p>-вовлечение обучающихся образовательных учреждений и отраслевого ВУЗа в научные исследования, проводимые научно-педагогическими работниками НИАЦ;</p>	<p>07.05.2018 года в части современной и безопасной образовательной среды.</p> <p>Пункт 1, Раздел 4.6 Федеральный проект «Молодые профессионалы» задачи из Указа Президента РФ №204 от 07.05.2018 года в части модернизации профессионального образования</p> <p>Пункт 1, Раздел 4.7 Федеральный проект «Молодые профессионалы» задачи из Указа Президента РФ №204 от 07.05.2018 года в части непрерывного обновления профессиональных знаний</p> <p>Пункт 1, Раздел 4.8 Федеральный проект «Молодые профессионалы» задачи из Указа Президента РФ №204 от 07.05.2018 года в части наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов</p> <p>Пункт 1, Раздел 4.10 Федеральный проект</p>
--	--	--	--

-привлечение в образовательный процесс ведущих ученых Российской академии наук, активном участии учащихся ВУЗом, колледжей и общеобразовательных школ в проводимых научных исследованиях и разработках с использованием передового научно-технологического и диагностического оборудования, будет отвечать мировым тенденциям подготовки кадров в области содержания жилых зданий и строительства;

-подготовка профессорско-преподавательского состава;

-развитие системы повышения компетенций научных и научно-педагогических работников НИАЦ в сфере коммерциализации результатов научных исследований и разработок;

-внедрение результатов научных исследований и разработок в учебный процесс;

-защита и использование интеллектуальной собственности;

Мероприятие 2.

Развитие и совершенствование системы непрерывного образования,

«Молодые профессионалы» задачи из Указа Президента РФ №204 от 07.05.2018 года в части формирования системы профессиональных конкурсов

Пункт 1, Раздел 4.3
Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»

Пункт 1, Пункт 3,
Пункт 5, Пункт 7, Раздел 4.1,
Федеральный проект «Системные меры по

повышению производительности труда, Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»

Пункт 2, Раздел 4.2,
Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»

Пункт 1, Раздел 4.3
Федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения

модернизация существующих и разработка новых образовательных программ и роста производительности труда»

В рамках мероприятия предусмотрены:

-развитие новых образовательных технологий, включая разработку электронных учебно-методических комплексов, внедрение результатов научных исследований и разработок в учебный процесс;

-внедрение лабораторно-исследовательских практикумов в образовательный процесс;

разработка, методическое и информационное обеспечение новых программ подготовки и создаваемых учебно-исследовательских лабораторий;

3.Мероприятие создание системы отраслевой профориентации:

В рамках мероприятия предусмотрены:

-привлечение кадров и приобретение оборудования для создания фильмом по профориентации;

-разработка учебников по предмету

«ОБЖ»;

-развитие системы профориентации с привлечением организаций ЖКХ и строительства;

-развитие новых образовательных технологий, включая разработку электронных учебно-методических комплексов, внедрение результатов научных исследований и разработок в процесс профориентации;

-внедрение лабораторно-исследовательских практикумов в образовательный процесс профориентации;

создание профобразовательных фильмов по профессиям и технологическому процессу;

-разработка, методическое и информационное обеспечение новых программ подготовки и создаваемых учебно-исследовательскими лабораториями;

-создание библиотеки по профориентации;

**4. Мероприятие
Совершенствование системы
управления качеством научных**

исследований

В рамках данного мероприятия предусмотрены:

- внедрение системы управления объектами интеллектуальной собственности и результатами научно-технической деятельности (хранение, систематизация, поиск, доступ);
- разработка и проведение патентной политики;
- разработка системы повышения публикационной активности сотрудников НИАЦ;

Мероприятие 5 создание отраслевого диссертационного совета по защите докторских и кандидатских диссертаций, отраслевого научного журнала

В рамках данного мероприятия предусмотрены:

- создание типографии для издания отраслевого научного журнала;
- создание отраслевого научного журнала;
- создание отраслевого диссертационного совета по защите докторских и кандидатских диссертаций

